VII kadencja

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych (nr 6)**

z dnia 26 stycznia 2012 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych (nr 6)

26 stycznia 2012 r.

Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Marka Biernackiego (PO)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– informację Ministra Spraw Wewnętrznych na temat przygotowań resortu do Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012.

W posiedzeniu udział wzięli: **Michał Deskur** podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych wraz ze współpracownikami**, Marek Działoszyński** komendant główny Policji wraz ze współpracownikami, **Tomasz Pest** zastępca komendanta głównego Straży Granicznej wraz ze współpracownikami, **Wiesław Leśniakiewicz** komendant główny Państwowej Straży Pożarnej wraz ze współpracownikami, **Sławomir Sierański** zastępca dyrektora Departamentu Porządku i Bezpieczeństwa Wewnętrznego Najwyższej Izby Kontroli wraz ze współpracownikami, **Tadeusz Zygmunt** koordynator krajowy do spraw bezpieczeństwa w spółce PL 2012.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Agnieszka Jasińska, Jacek Karolak, Ewa Karpińska-Brzost, Anna Pilarska, Aniela Rytel** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Otwieram posiedzenie Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych. Przepraszam za opóźnienie. Wynika ono z faktu, że równolegle toczy się istotna debata parlamentarna w sprawie wotum nieufności dla pana ministra Bartosza Arłukowicza. Odbyło się również głosowanie. Nasze posiedzenie było zaplanowane z dużym wyprzedzeniem, dlatego uznałem, że lepiej będzie, gdy się ono odbędzie, nawet z opóźnieniem, ponieważ dotyczy istotnego tematu, którym są kwestie bezpieczeństwa.

Porządek obrad przewiduje informację Ministra Spraw Wewnętrznych na temat przygotowań resortu do Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012. Oprócz dzisiejszego posiedzenia w tym tygodniu spotykamy się także jutro, o godzinie 8.00. Będzie to wspólne posiedzenie z Komisją Kultury Fizycznej, Sportu i Turystyki poświęcone kwestii Stadionu Narodowego. W związku z tym proponuję, żebyśmy dziś nie zajmowali się infrastrukturą, a bardziej skoncentrowali uwagę na elementach dotyczących bezpieczeństwa.

Witam serdecznie pana ministra. Po raz pierwszy na posiedzeniu Komisji gościmy pana ministra Michała Deskura, podsekretarza stanu w MSW odpowiadającego za Policję. Jest z nami również komendant główny Policji, pan Marek Działoszyński. Witam bardzo serdecznie, panie komendancie. Witam również komendanta Straży Pożarnej, pana Wiesława Leśniakiewicza oraz zastępcę komendanta, pana Janusza Skulicha. Witam pana Tomasza Pesta, zastępcę komendanta głównego Straży Granicznej.

Oddaję głos panu ministrowi Deskurowi. Po wystąpieniu pana ministra rozpoczniemy zadawanie pytań. Proszę bardzo panie ministrze.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych Michał Deskur:

Panie przewodniczący, panie i panowie posłowie, chciałbym przedstawić Wysokiej Komisji działania, które Ministerstwo Spraw Wewnętrznych podejmowało i podejmuje w związku z organizacją w Polsce Turnieju Finałowego Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej. EURO 2012 jest wydarzeniem szczególnym. Jest to święto sportu i kibica, a równocześnie największe w historii wydarzenie tego typu organizowane z naszym kraju. Mistrzostwa Europy w piłce nożnej to trzecia co do wielkości impreza sportowa na świe-

cie. Szacuje się, że liczba kibiców na stadionach przekroczy milion, a w strefach kibiców mecze obejrzy dodatkowo 2 miliony osób. Dlatego też wypracowano taką koncepcję, która uszanuje sportowy i świąteczny charakter imprezy, a równocześnie zdefiniuje organy, służby i instytucje odpowiedzialne za wszystkie obszary ryzyka i zagwarantuje pełną współpracę tych podmiotów. Należało więc stworzyć jak najbardziej przyjazną atmosferę w całej przestrzeni publicznej, zapewniając jednocześnie najwyższe standardy bezpieczeństwa.

Zależy nam, aby obecność osób odpowiedzialnych za ochronę i bezpieczeństwo była możliwie jak najbardziej dyskretna, tak aby zachować właściwą turniejowi atmosferę święta. Turnieje międzypaństwowe różnią się znacznie od rozgrywek ligowych. Atmosfera podczas meczów jest znacznie mniej konfrontacyjna i wystąpienie zamieszek jest mniej prawdopodobne, zwłaszcza gdy zagwarantujemy sprawny transport i bardzo dobra jakość obsługi kibica. Organizatorzy zapewniają wiele atrakcji przed i po meczach, które również powinny pomóc rozładowywać emocje. Korzystamy z doświadczeń innych państw, które zorganizowały tego typu imprezy sportowe. Na przykład w Austrii opracowano koncepcję, która kładła szczególny nacisk na tworzenie przyjaznej atmosfery, dialog i rozładowanie wszelkich napięć. Oczywiście w sytuacjach ekstremalnych służby porządkowe działają szybko i sprawnie. Na potrzeby EURO 2012 wypracowano podobny model działania.

Analiza wcześniejszych tego rodzaju imprez sportowych pozwoliła na opracowanie głównych obszarów ryzyk. Chciałbym podkreślić coś, co do tej pory nie było jeszcze akceptowane, że kwestiami, które wymagają szczególnej uwagi z naszej strony są transport i jakość obsługi kibica, a nie tylko bezpieczeństwo. Problem bezpieczeństwa jest więc wyłącznie jednym z trzech podstawowych obszarów ryzyka. Niewłaściwa obsługa kibiców czy utrudnienia w transporcie są równie ważne jak zapewnienie bezpieczeństwa imprezy.

Bezpieczeństwo w przestrzeni publicznej podczas EURO 2012 będzie zagwarantowane przez policję. Na stadionie oraz w strefie kibica będzie ona spełniać rolę pomocniczą, współpracując z organizatorem, czyli UEFA, PZPN i władzami miasta. Wiele tysięcy stewardów jest już szkolonych przez organizatorów, aby zapewniać ochronę i bezpieczeństwo podczas meczów na stadionach, utrzymując jednocześnie atmosferę zabawy. Rozpoczęto nabór znających języki obce wolontariuszy, których obecność poprawi sprawność obsługi zagranicznych fanów, co również pomoże w rozładowywaniu potencjalnych napięć. Strefy kibica będą ochranianie przez profesjonalne firmy.

Policja będzie posiłkować się spottersami polskimi i zagranicznymi oraz policjantami, którzy przyjadą z innych państw w celu zapewnienia lepszego kontaktu z zagranicznymi kibicami. Służba graniczna odpowiedzialna za ochronę granic współpracuje w szczególności z ukraińskimi odpowiednikami. Pozwoli to na sprawny przejazd przez granicę ogromnej liczby osób w bardzo krótkim czasie.

Pierwszym testem dla miast i stadionów były rozegrane mecze reprezentacji Polski w roku 2011, we wrześniu w Gdańsku, a potem w listopadzie we Wrocławiu i w Poznaniu. Spotkania te pozwoliły na sprawdzenie gotowości stadionów i służb odpowiedzialnych za ochronę i bezpieczeństwo. W tym okresie prace związane z budową wokół obiektów nowych dróg lub poszerzaniem już istniejących nie były zakończone. Od tego czasu miasta gospodarze przyspieszyły prace związane z przygotowaniem i dostosowaniem infrastruktury wokół stadionów do nowych potrzeb.

Większość obowiązków ustawowych MSW jest wykonywana przez podległe mu służby. Za bezpieczeństwo i porządek publiczny jest odpowiedzialna policja. Służba Granicza zajmuje się ochroną granic. Policja będzie pilnować bezpieczeństwa i porządku publicznego, szczególnie w miastach, w których będą rozgrywane mecze. Oczywiście, niezbędna będzie także obecność policji w innych miastach, gdzie mecze będą oglądane w miejscach publicznych. Wypracowane dotychczas plany są na bieżąco aktualizowane. Dopiero niedawno poznaliśmy miejsca pobytu poszczególnych drużyn. I tak, na przykład, dowiedzieliśmy się, że reprezentacje trzech krajów będą mieszkały w Krakowie. Modyfikuje to częściowo nasze plany co do rozmieszczenia policji. Kraków będzie musiał

być traktowany w obszarze bezpieczeństwa na równi z czterema miastami, w których będą odbywały się mecze.

Wyzwaniem dla policji będą na pewno zagraniczni kibice. W związku z tym, zgodnie z dotychczasowymi praktykami podczas takich imprez sportowych policja polska będzie wspierana przez policjantów zagranicznych. Mam na myśli policjantów, którzy będą towarzyszyć zagranicznym kibicom, spottersów oraz oficerów łącznikowych pracujących w centrum dowodzenia w Legionowie. Umowy z policjami innych państw mają być podpisane w najbliższych tygodniach. Będą one precyzować dokładną liczbę policjantów z każdego państwa.

W Legionowie funkcjonować będzie Policyjne Centrum Dowodzenia. Wszelkie prace związane z przygotowaniem pomieszczeń, sprzętu informatycznego i łączności są już zakończone. Przygotowane już są miejsca pracy dla policjantów i oficerów łącznikowych polskich i zagranicznych. W styczniu i lutym odbędą się szkolenia, w marcu wszelkie ćwiczenia i testy. Pełna sprawność systemu dowodzenia jest przewidziana na 15 maja.

Główny koszt zabezpieczenia imprezy po stronie policji to inwestycje, które będą wykorzystywane przez wiele następnych lat. Myślę tu głównie o szkoleniach językowych dla policjantów, które prowadzone są od wielu miesięcy, oraz o zakupie sprzętu transportowego i wyposażenia.

Służba Graniczna przygotowuje się szczególnie w dwóch kierunkach. EURO 2012, z uwagi na spodziewane migracje wielkiej liczby kibiców, może spowodować utrudnienia na przejściach granicznych oraz wydłużenie czasu oczekiwania na granicy. Służba graniczna zaproponowała wydzielenie specjalnych pasów ruchu dla zorganizowanych grup kibiców i przewiduje zwiększenie liczby funkcjonariuszy obsługujących kluczowe przejścia. Odbyło się także wiele wspólnych polsko-ukraińskich ćwiczeń w ramach programu „Przyjazna granica”. Istnieje prawna możliwość przywrócenia czasowej wewnętrznej kontroli granicznej w ramach strefy Schengen. Sytuacje takie miały już miejsce podczas podobnych imprez sportowych w innych krajach. Miały one zawsze charakter punktowy i dotyczyły tylko wybranych przejść granicznych. W drugiej połowie 2011 r. przeprowadzono ćwiczenia z niemieckimi partnerami na granicy polsko-niemieckiej, a w okresie wcześniejszym na granicy polsko-słowackiej.

Najważniejszych ciałem, które obecnie zajmuje się przygotowaniami do turnieju w aspekcie bezpieczeństwa, jest Komitet ds. Bezpieczeństwa. Podstawowym zadaniem Komitetu jest koordynacja działań organów administracji rządowej, w tym ich współdziałania z organami samorządu terytorialnego i innymi podmiotami, w celu zapewnienia bezpieczeństwa podczas Mistrzostw Europy.

W roku 2010 Komitet przyjął Zintegrowaną Koncepcję Bezpieczeństwa. Realizacją jej założeń stał się Program Bezpieczeństwa EURO 2012, na podstawie którego Komitet prowadzi swoje prace. Program Bezpieczeństwa został podzielny na 15 obszarów. Dla każdego obszaru zostały zidentyfikowane podmioty wiodące oraz podmioty uczestniczące w procesie przygotowań. Instytucje wiodące w 15 obszarach wyłoniły liderów obszarów. Każdy obszar został rozpisany na projekty, do których przypisani zostali kierownicy projektów.

Chciałbym teraz przedstawić Wysokiej Komisji dotychczasowe działania, jakie zostały podjęte we wspomnianych 15 obszarach Programu Bezpieczeństwa.

Pierwszy obszar to system prawny. Zapewnienie bezpieczeństwa meczów piłki nożnej, rozgrywanych w ramach EURO 2012, wymagało wprowadzenia niezbędnych zmian legislacyjnych gwarantujących niezakłóconą realizację zadań przez wszystkie organy, służby i instytucje biorące udział w zabezpieczeniu. W związku z tym została zmieniona ustawa o bezpieczeństwie imprez masowych. Ustawa to w obecnym brzmieniu zawiera przepisy obowiązujące wyłącznie w czasie trwania turnieju lub dotyczące wyłącznie meczów rozgrywanych w ramach turnieju, jak również imprez masowych towarzyszących tej imprezie.

Drugi obszar to system sądownictwa. Celem planowanych przez Ministerstwo Sprawiedliwości i Prokuraturę Generalną działań jest zapewnienie sprawnego funkcjonowania wymiaru sprawiedliwości, szczególnie w miejscowościach, w których odbywać

się będą mecze piłkarskie, a także w województwach, przez które odbywał się i będzie tranzyt.

Zasadnicze problemy, jakie wyłonią się w związku z organizacją EURO 2012, związane będą z możliwością wystąpienia zdarzeń, w przebiegu których liczne grupy uczestników dopuszczać się będą naruszeń prawa zarówno na stadionach sportowych, jak i poza nimi. Skala tych zdarzeń może znacznie przekraczać zakres zdolności sądów do sprawnego rozpoznania wynikłych z nich spraw karnych i wykroczeniowych. W związku z powyższym wyłania się potrzeba wzmocnienia kadrowego, lokalowego i finansowego sądów i prokuratur oraz takiego przeorganizowania ich pracy, aby możliwa była realizacja tych znacznie zwiększonych zadań.

Trzeci obszar to współpraca międzynarodowa. Celem Polski i Ukrainy jest zabezpieczenie Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej według uzgodnionych standardów oraz stworzenie systemu wymiany informacji między obu krajami. Powołany został Polsko-Ukraiński Komitet. W jego ramach stworzono 11 międzyrządowych grup roboczych, w tym grupę do spraw koordynacji bezpieczeństwa. Ze względu na fakt, że Ukraina nie jest członkiem Unii Europejskiej ani obszaru Schengen, dotychczasowe prace grup roboczych koncentrowały się na kwestiach współpracy policyjnej, ratownictwa oraz ochrony granic i kontroli ruchu granicznego. W Warszawie, w dniach 5-6 grudnia 2011 r. odbyło się posiedzenie polsko-ukraińskiej międzyrządowej grupy roboczej, podczas którego omówiono status przygotowań w Polsce i na Ukrainie. Kolejna konferencja uzgodnieniowa, tym razem w Kijowie, zaplanowana jest na połowę lutego.

Powołany został Międzynarodowy Zespół Doradczy ds. EURO 2012. Jego głównym zadaniem jest przeprowadzanie cyklicznej analizy w zakresie procesu postępów Polski w kontekście zapewnienia bezpieczeństwa. Zespół tworzą eksperci z Wielkiej Brytanii, Belgii i Austrii, dysponujący szerokim doświadczeniem nabytym w trakcie organizowania imprez sportowych o podobnym do UEFA EURO 2012 charakterze. Zespół obecny był podczas meczów rozgrywanych w Polsce na stadionach turniejowych. Ostatecznie, po zakończeniu EURO 2012, zespół przedstawi rekomendacje oraz kompleksowy raport końcowy na temat polskich działań w obszarze bezpieczeństwa Mistrzostw.

Czwarty obszar to bezpieczeństwo stadionów i innych miejsc oficjalnych. Na podstawie obowiązującego prawa, wytycznych FIFA i UEFA, Departament Bezpieczeństwa Spółki EURO 2012 POLSKA opracuje poszczególne, zintegrowane ze sobą, elementy zabezpieczenia stadionów. Zabezpieczenie stadionów składać się będzie z obwodów zewnętrznego i wewnętrznego. Przy wejściach będą utworzone punkty depozytowe, służące do bezpłatnego przechowania przedmiotów, które zostały skonfiskowane lub ich wniesienie jest zabronione na podstawie regulaminu imprezy.

Stadiony podzielone zostaną na cztery główne trybuny. Odpowiednio powzięte środki nadzoru zezwolą na przemieszczanie się pomiędzy nimi tylko uprawnionym osobom, podczas gdy kibice będą mogli poruszać się co najwyżej w obrębie własnej trybuny. Wzmocnione środki bezpieczeństwa zostaną wprowadzone celem uniemożliwienia osobom nieupoważnionym wtargnięcia na płytę boiska i pole gry. Podczas meczów nie będzie ogrodzenia czy fos oddzielających sektory z kibicami od boiska, stąd wokół strefy gry rozstawiona zostanie odpowiednia liczba porządkowych oszacowana zgodnie z planem zabezpieczenia i analizą ryzyka. Wszystkie sektory będą obserwowane przez służby porządkowe i informacyjne, jak i operatorów systemu monitoringu stadionowego na stanowisku dowodzenia. Odpowiednia liczba służb porządkowych będzie w stanie stałej gotowości, gdy zaistnieje potrzeba wzmocnienia poszczególnych miejsc wokół boiska. Organizator meczów zapewni dla ich ochrony odpowiednią liczbę wyszkolonych służb porządkowych i informacyjnych. Ich szef podczas meczu będzie bezpośrednio podlegał kierownikowi ds. bezpieczeństwa na danym stadionie.

Piąty obszar to miejsca publicznego oglądania meczów. We wszystkich miastach-gospodarzach dla kibiców nieposiadających biletów wstępu na stadiony zorganizowane zostaną miejsca publicznego oglądania meczów, czyli strefy kibica. Ich pojemność wygląda następująco: w Warszawie – 100 tysięcy osób, w Gdańsku i Poznaniu – po 30 tysięcy kibiców, zaś we Wrocławiu – 25 tysięcy osób. Odpowiedzialność za bezpieczeństwo miejsc publicznego oglądania meczów ponosi organizator imprezy. Jego działania

skoordynowane będą z planami policyjnych służb odpowiedzialnych za zachowanie bezpieczeństwa i porządku publicznego. Podobnie jak na stadionach, siły policyjne będą realizować zadania w sposób umożliwiający podjęcie szybkiej interwencji i wsparcia służb informacyjnych i porządkowych.

Zgodnie z przepisami, podmiot występujący w charakterze organizatora będzie musiał zapewnić właściwie przeszkoloną służbę informacyjną i porządkową, niezbędne zabezpieczenie techniczne, medyczne, przeciwpożarowe oraz wyposażenie sanitarne. Pracownicy służb porządkowych i informacyjnych będą legitymować się dodatkowym przeszkoleniem przygotowującym do pracy podczas EURO 2012.

Należy podkreślić, że poza oficjalnymi strefami kibica, które powstaną w czterech miastach-gospodarzach, będą funkcjonowały także publiczne strefy transmisji rozgrywek oraz prywatne miejsca oglądania meczów. Publiczne strefy transmisji rozgrywek to komercyjne lub niekomercyjne miejsce publicznego oglądania meczów EURO 2012, na które uzyskano licencję UEFA na publiczny pokaz, zorganizowane zgodnie z ustawą o bezpieczeństwie imprez masowych. Szacuje się, że w całym kraju powstanie ich około 50-60. Natomiast prywatne miejsca oglądania meczów umożliwiają publiczne oglądanie meczów bez konieczności uzyskania licencji UEFA pod szczególnymi warunkami.

Szóstym obszarem jest opieka medyczna i ratownictwo medyczne. Przygotowania w zakresie opieki medycznej i ratownictwa prowadzone są zgodnie z koncepcją zabezpieczenia medycznego i ratowniczego turnieju UEFA EURO 2012 w Polsce przygotowaną przez komitet medyczny, który został powołany z inicjatywy spółki PL 2012. Odpowiednie przygotowanie oraz organizacja systemu opieki medycznej i ratownictwa podczas turnieju w Polsce ma kluczowy wpływ na bezpieczeństwo medyczne i komfort wszystkich uczestników i kibiców turnieju, a także na postrzeganie Polski na arenie międzynarodowej. W każdym z miast-gospodarzy turnieju powołane zostały miejskie komitety medyczne. 85% przygotowań do dużych imprez sportowych w zakresie opieki medycznej i ratownictwa jest powtarzalna. Na podstawie doświadczeń innych organizatorów tego typu wydarzeń określono główne obszary przygotowań polskiej opieki medycznej i ratownictwa do organizacji turnieju. Pierwszym z obszarów przygotowań jest zabezpieczenie miejsc oficjalnych UEFA EURO 2012, czyli stadionów, stref kibica i lotnisk. Drugim obszarem jest ratownictwo medyczne w miastach-gospodarzach oraz zabezpieczenie dróg dojazdowych. Kolejnym obszarem opieki medycznej i ratownictwa są szpitale referencyjne. Wyznaczono 25 szpitali referencyjnych w miastach-gospodarzach.

Siódmym obszarem Programu Bezpieczeństwa jest przyjazna granica. Do najważniejszych zadań Straży Granicznej, będącej instytucją wiodącą w tym obszarze, należeć będą: zapewnienie płynności ruchu granicznego i bezpieczeństwa „zielonej granicy” na zewnętrznej granicy Unii Europejskiej, w szczególności z Ukrainą, poprzez zoptymalizowanie systemu odprawy granicznej oraz wzmocnienie obsady kadrowej w przejściach granicznych, ewentualne przywrócenie kontroli granicznej na granicach wewnętrznych, a jeśli nie wprowadzi się tego środka – zintensyfikowanie działań w głębi kraju, na głównych szlakach komunikacyjnych oraz monitorowanie środowisk cudzoziemców. W chwili obecnej prowadzone są analizy zmierzające do określenia wielkości i głównych kierunków ruchu osobowego na granicach zewnętrznych w czasie EURO 2012. Należy się spodziewać, że nastąpi jego duży wzrost, przede wszystkim na granicy z Ukrainą, lecz także z Rosją. Wspólnie ze Służbą Celną i partnerami po stronie ukraińskiej prowadzone są prace mające na celu zapewnienie płynności ruchu w przejściach na granicy z Ukrainą. Do wzrostu płynności ruchu na granicy z Ukrainą ma przyczynić się tzw. odprawa graniczna i celna w jednym miejscu, polegająca na prowadzeniu odprawy pojazdów przez funkcjonariuszy Straży Granicznej i Służby Celnej i ich ukraińskich odpowiedników w polskiej części przejść granicznych.

Jednym z elementów zapewnienia bezpieczeństwa podczas turnieju może być tymczasowe przywrócenie kontroli granicznej na granicach wewnętrznych Schengen. Decyzja o wprowadzeniu tego środka, a także charakter i zakres jego realizacji będzie uzależniony od analizy ryzyka i ujawnionych zagrożeń dla bezpieczeństwa imprezy.

Obszar ósmy to bezpieczny transport. W jego ramach opracowana została krajowa koncepcja obsługi transportowej, stawiająca sobie za cel stworzenie sprawnego systemu

transportowego kibiców w trakcie Mistrzostw przy jednoczesnym zminimalizowaniu uciążliwości komunikacyjnej dla normalnego funkcjonowania transportu pasażerskiego i towarowego w kraju. Nie mniej ważnym celem jest także wzmocnienie wizerunku Polski. Koncepcje transportowe opracowane zostały na dwóch poziomach: miejskim, w poszczególnych miastach-gospodarzach, oraz na szczeblu krajowym.

Obszar dziewiąty Programu to wolontariat w przestrzeni publicznej. Jego celem jest zapewnienie profesjonalnej, sprawnej i przyjaznej obsługi wszystkich uczestników i gości turnieju finałowego. Cel ten będzie zrealizowany dzięki otwartej na różnorodne grupy społeczne rekrutacji i odpowiedniemu przygotowaniu wolontariuszy do pracy, zgodnie z jednym standardem przyjętym dla czterech miast-gospodarzy. W pierwszej fazie rekrutacji zgłosiło się blisko 7 tysięcy osób, spośród których 3 tysiące zostanie wybranych do pracy wolontariackiej.

Kolejny, dziesiąty, obszar to współpraca z kibicami. W ramach tego działania powstaną sieci stacjonarnych i mobilnych ambasad kibiców w miastach-gospodarzach, w oparciu o wolontariuszy ze środowiska lokalnych kibiców piłkarskich oraz kibiców z państw-uczestników turnieju. Istotą projektu jest to, że informacji, porad i wsparcia udzielają kibice kibicom, przez co jest ona odbierana jako sprawna i wiarygodna. W ubiegłym roku przeprowadzono dwukrotne testy działania ambasad kibiców. Stacjonarne i mobilne ambasady zorganizowano podczas meczu Polska-Niemcy w Gdańsku oraz podczas meczu Polska-Włochy na stadionie we Wrocławiu.

Kolejny obszar Programu, jedenasty, to bezpieczeństwo i porządek publiczny. Celem podejmowanych w tym obszarze działań jest zapewnienie niezakłóconego przebiegu imprezy, łączące najwyższe standardy bezpieczeństwa z minimalną ingerencją w wolność osobistą wszystkich uczestników turnieju. Podstawowym dokumentem jest Koncepcja przygotowania Policji do Mistrzostw Europy. Dokument definiuje wszystkie obszary prowadzonych w Policji przygotowań do Mistrzostw. Żaden z projektów w ramach tej koncepcji nie jest opóźniony, zadania realizowane są w terminie.

Centrum Szkolenia Policji w Legionowie zakończyło zadanie inwestycyjne dotyczące przygotowania Centrum Dowodzenia Operacją, które stanie się sztabem dowódcy operacji policyjnej.

Przygotowano i wdrożono instytucję spottersa w polskiej Policji. Do końca 2011 r. przeszkolonych zostało łącznie 264 policjantów. Utworzono grupę policjantów, którzy stanowią Spotters Team Polska. Policjanci kierowani są na mecze każdorazowo w przypadku rozgrywania spotkań przez reprezentację narodową na terenie kraju oraz w miarę możliwości, gdy mecze odbywają się poza granicami Polski. Przygotowywani są policjanci w charakterze opiekunów reprezentacji narodowych, 14 funkcjonariuszy Policji wyłoniono w postępowaniu kwalifikacyjnym do pełnienia funkcji oficera łącznikowego.

W komendach wojewódzkich Policji realizowane są kursy językowe w ramach Programu operacyjnego „Kapitał ludzki", ze środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Społecznego, w których uczestniczy około 6200 policjantów. Policja realizuje szereg zakupów sprzętu i wyposażenia, które również będą wykorzystywane podczas realizacji zadań na rzecz bezpieczeństwa EURO 2012. W ostatnim czasie dokonano zakupu sprzętu transportowego, łącznie 600 oznakowanych pojazdów służbowych. Ponadto dokonano zakupu 24 sanitarek.

Obszar dwunasty to ratownictwo i sytuacje nadzwyczajne. Podejmowane w nim działania służą przygotowaniu systemu ratowniczo-gaśniczego i ochrony przeciwpożarowej pod kątem zagrożeń związanych z turniejem. Od czerwca 2009 r. w Komendzie Głównej Państwowej Straży Pożarnej działa zespół do spraw koordynowania działań jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej w związku z organizacją Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej EURO 2012. Opracowane zostały plany operacji wojewódzkich na czas trwania turnieju oraz krajowy plan dotyczący zabezpieczenia operacyjnego. Przeprowadzona została organizacja zabezpieczenia operacyjnego meczów testowych piłki nożnej Polska-Niemcy w Gdańsku, Polska-Włochy we Wrocławiu oraz Polska-Węgry w Poznaniu.

Obszar trzynasty – przeciwdziałanie terroryzmowi. W ramach przygotowań do Mistrzostw i zapewnienia sprawnego systemu rozpoznawania zagrożeń terrorystycznych

i zapobiegania aktom terroru, Centrum Antyterrorystyczne ABW stało się platformą wymiany informacji pomiędzy służbami i instytucjami uczestniczącymi w systemie ochrony antyterrorystycznej kraju.

W obszarze czternastym programu bezpieczeństwa, jakim jest zarządzanie kryzysowe, za cel stawiamy sobie zminimalizowanie ryzyka wystąpienia sytuacji kryzysowej w trakcie turnieju. W tym celu opracowano scenariusz i instrukcję ćwiczenia zgrywającego podmioty systemu zarządzania kryzysowego podczas turnieju, zwane „Libero". Przeprowadzono pierwsze trzy moduły fazy przygotowawczej ćwiczenia, gry decyzyjne połączone z wykładami w obszarach tematycznych.

Ostatni obszar Programu Bezpieczeństwa to gotowość. W jego ramach celem jest opracowywanie założeń zarządzania bezpieczeństwem w trakcie UEFA EURO 2012 oraz przeprowadzenie testów sprawdzających gotowość do przeprowadzenia Mistrzostw. Pełną gotowość planujemy osiągnąć do 15 maja. Wcześniej, w lutym należy przeszkolić osoby, które będą pracowały w sztabach, a w marcu i kwietniu wykonać niezbędne ćwiczenia i testy.

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Bardzo dziękuję panu ministrowi. Chciałbym poinformować Komisję, że dziś odbyło się posiedzenie Komisji do Spraw Służb Specjalnych, w trakcie którego omawialiśmy także przygotowanie w zakresie bezpieczeństwa, z punktu widzenia tychże służb. Dokładnie chodziło o aspekt ABW. Posiedzeniu przewodniczył pan poseł Stanisław Wziątek. W miniony wtorek złożyliśmy natomiast wizytę w Agencji Wywiadu, gdzie również poruszaliśmy te tematy. Jeszcze raz przypominam, że jutro mamy wspólne spotkanie z Komisją Kultury Fizycznej, Sportu i Turystyki.

Przystępujemy do zadawania pytań. Na wstępie chciałbym podziękować panu ministrowi za przygotowanie kompletu materiałów, które otrzymaliśmy przed posiedzeniem. Jeżeli państwo pozwolicie, to zacznę i jako pierwszy odniosę się do pewnego problemu. Chodzi mi o przeprowadzone zmiany kadrowe w Policji. Są one istotne i szybko przeprowadzone. Zmieniono całe szefostwo: komendanta głównego i jego zastępców, dwóch komendantów wojewódzkich, przeprowadzono istotne rotacje w komendzie wojewódzkiej. To wszystko odbywa się na cztery miesiące przed EURO 2012. Jest to decyzja, w mojej ocenie, odważna i zakładam, a w zasadzie jestem pewien, że macie panowie konkretne uzasadnienie, dlaczego do takiej decyzji doszło. Prosiłbym o przedstawienie Komisji przesłanek, które legły u podstaw decyzji personalnych. Wnoszę o to w imieniu wszystkich członków Komisji, ponieważ wiem, że posłowie będą poruszali to zagadnienie. Przeprowadzone zmiany są szerokie, a więc zakładam, że mogą być dwa uzasadnienia: albo nie sprawdziła się cała Komenda Główna, albo jest inna koncepcja funkcjonowania Policji i jej przygotowania do EURO 2012. Dlatego zmiana musiała być przeprowadzona. Tak wygląda moja uwaga, a jednocześnie prośba o ustosunkowanie się do zagadnienia przez przedstawiciela resortu spraw wewnętrznych.

Rozpoczynamy zadawanie pytań. Jako pierwszy głos zabierze pan poseł Stanisław Wziątek.

Poseł Stanisław Wziątek (SLD):

Dziękuję bardzo. Panie przewodniczący, panie ministrze, panowie komendanci, panie i panowie posłowie! Pan przewodniczący Marek Biernacki wprowadził nas w atmosferę zmian i podkreślił w swoim wystąpieniu to, co budzi wątpliwości wielu posłów. Życzymy panu sukcesu, panie ministrze. Dobra atmosfera, o której pan mówił, ma znaczenie, ale może ona zostać zakłócona w sytuacji, gdy nie będzie elementarnego poczucia bezpieczeństwa obywateli. Poczucie bezpieczeństwa, już w tej chwili, jest lekko nadwyrężone, gdy zauważamy, tak daleko idące zmiany kadrowe, które nastąpiły w Policji.

Wtedy, gdy pan minister Cichocki dokonał zmiany na stanowisku wiceministra spraw wewnętrznych, uwierzyłem panu ministrowi, wielu z nas uwierzyło, że nie będzie to miało żadnego wpływu na przygotowania do EURO 2012. Pamiętajmy, że trwały one przecież już wcześniej. Gdy odwołano komendanta głównego Policji, również mieliśmy przekonanie, że nie wpłynie to na stan przygotowań do EURO. Ale jeżeli zmienia

się czterech zastępców komendanta głównego, zaczynają się pojawiać wątpliwości. Te wątpliwości są tym większe, gdy dowiadujemy się w tej chwili, że przed dwoma dniami odszedł ze stanowiska komendant stołecznej Policji, który miał duże doświadczenie, gdyż najwięcej różnego rodzaju działań związanych z zabezpieczeniem imprez odbywało się w Warszawie. Wraz z nim, z tego, co wiemy, ma odejść jeden z zastępców. Wiemy, że odszedł komendant rejonowy ze Śródmieścia i jego zastępca. Ma złożyć lub już złożył wniosek o odejście szef oddziałów prewencji. Wiemy, że ze służby odchodzą naczelnicy wydziałów komunikacji. Jeżeli mamy świadomość, że zmiany dotkną wielu oficerów średniego szczebla, którzy dotychczas zdobywali doświadczenie i byli szkoleni pod kątem przygotowania EURO 2012, to ma to prawo budzić nasze wątpliwości i niepokój. To pan, panie ministrze, wspólnie z panem ministrem Cichockim będziecie ponosić odpowiedzialność za to, co może się podczas EURO wydarzyć. Jednak ta odpowiedzialność jest także odpowiedzialnością naszego kraju. Tworzy ona dobry wizerunek Polski w Europie i na świecie.

W związku z tym, wypełniając funkcję kontrolną Sejmu, nie koncentrujemy się bynajmniej na znajdowaniu słabości, lecz wskazujemy na aspekty, które mogą stanowić słabe ogniwo systemu. System może zostać przygotowany bardzo dobrze. Można go wzbogacić o narzędzia oddziaływania technicznego, ale może się okazać, że jego najsłabszym ogniwem jest człowiek. Może tak być, zwłaszcza że w 2011 r. odeszło ze służby około 6 tys. policjantów. W komendzie stołecznej mamy w tej chwili 10%, to jest około 1000 wakujących stanowisk policjantów. Jest wprawdzie duże zainteresowanie przyjęciem do służby w Policji, ale nawet jeżeli zechciałby pan, panie ministrze, przyjąć dużą liczbę nowych policjantów, to nie zdąży ich pan odpowiednio wyszkolić przed rozpoczęciem EURO 2012. Pytanie brzmi: jak w tych warunkach, aspekt funkcjonariusza, człowieka zagra na takim poziomie, żeby zapewnić stosowny poziom bezpieczeństwa?

Jeszcze raz podkreślam, życzymy panu sukcesu, panie ministrze. Chcemy, żeby to był sukces nas wszystkich, ale czy nie jest to zbyt duże ryzyko. Jak przy takim ryzyku chcecie państwo rozwiązać te problemy, o których powiedziałem? Chciałbym także prosić pana ministra o wskazanie tych aspektów, które – być może – nie zostały przez pana wyartykułowane, a które pan zna. Z pewnością powiedział pan o tym, co zostało zrobione, ale gdyby zechciał pan powiedzieć nam o tym, co nie zostało zrobione i co jest słabością, na którą należy zwrócić uwagę i wyeliminowanie której możemy wspomóc my – posłowie i polski parlament, to chętnie o tym posłuchamy.

Dziękuję za uwagę.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Dziękuję panu posłowi. Teraz głos zabierze pan przewodniczący Zieliński, następnie pan przewodniczący Wójcik, później pan poseł Sosnowski, poseł Artur Górski, poseł Tomasz Kaczmarek, poseł Mirosław Pawlak i pan poseł Mariusz Kamiński. Taka jest kolejność mówców. Oddaję głos panu posłowi Zielińskiemu.

Poseł Jarosław Zieliński (PiS):

Podzielam niepokój, który został wyartykułowany w wypowiedzi pana przewodniczącego, a następnie pana posła Wziątka, odnoszący się do zmian kadrowych w Policji. Powinniśmy jednak mieć świadomość, że na sali nie ma adresatów naszych pytań. Nie można naszych gości przepytywać, dlaczego są w tym miejscu, w którym się znajdują, ponieważ to nie oni powoływali się na stanowiska. Uczynił to ktoś, kto miał do tego uprawnienia i stosowne kompetencje. Nasze pytania powinniśmy kierować do premiera i do ministra Cichockiego, a nie do panów komendantów czy też pana podsekretarza stanu Deskura.

Miałbym cały szereg pytań dotyczących zmian kadrowych, ale na razie zawieszam ich postawienie, ponieważ nie są one kierowane do naszych gości. Jesteście panowie dziś z nami, bo zostaliście powołani, dlatego powinniśmy z wami rozmawiać o waszych zadaniach, a nie o tym, dlaczego nastąpiły zmiany kadrowe i co maiły one przynieść w zamyśle premiera i ministra Cichockiego. Skala zmian jest jednak zastanawiająca i rodzi w związku z tym liczne pytania.

W tym, o czym mówił pan minister niepokoi mnie jeszcze coś innego. Miejmy świadomość, że do rozpoczęcia EURO pozostało bardzo niewiele czasu. Gdy słuchałem wypowiedzi pana ministra, dość ogólnikowej, to miałem wrażenie, że przeniosłem się w czasie dwa lata wstecz. Gdyby taka wypowiedź pojawiła się przed dwoma laty, to mój niepokój byłby mniejszy lub nie byłoby go w ogóle. Natomiast dziś oczekiwałbym przedstawienia bardzo konkretnych planów realizacyjnych. Powiedziałbym nawet, że chodzi o plany operacyjne, które powinny być przygotowane. Wszystkie działania należy już zapinać na ostatni guzik. Czasu pozostało bardzo niewiele. To, co nam się prezentuje sprawia wrażenie, jakby całość działań była jeszcze w lesie. Od nowa słyszymy to samo, teoretyczne rozważania, dopiero planowane działania, dalekie jeszcze od wersji finalnej. Mam nadzieję, że konkretniej przedstawią nam problemy komendant główny Policji i komendanci pozostałych służb. Być może ze strony pana ministra był to jedynie wstęp, a rozwinięcie tematu nastąpi ze strony panów komendantów. Jeżeli tak będzie, to moja ocena się zmieni. Ponieważ jednak na razie konkretów jest bardzo mało, to nasz niepokój będzie narastał.

Panie ministrze, jeśli jednak można pana prosić, żeby powiedział pan coś więcej od siebie lub upoważnił do odpowiedzi panów komendantów, to miałbym kilka pytań. Po pierwsze, co zostało już tutaj wywołane, chciałbym wiedzieć, jak pan ocenia, panie ministrze, dotychczasowy stan przygotowań, jeśli chodzi o bezpieczeństwo EURO 2012? Toczyły się przecież przygotowania, prowadzono różne działania, całość spraw została panu przekazana na pewnym etapie realizacji przez osoby, które zajmowały stanowisko przed panem. Jak panowie to oceniacie? Czy w waszej ocenie było to prowadzone wystarczająco intensywnie, czy dużo zostało jeszcze do zrobienia? Co konkretnie należy zrobić, a co już nie budzi pana wątpliwości i można uznać, że zostało odpowiednio przygotowane? Co czeka na uruchomienie działań systemowych, a co wymaga działań intensywniejszych? Tak wygląda pierwsze zagadnienie.

Drugie pytanie dotyczy sposobu zorganizowania przygotowań. Powiedział pan, panie ministrze, o komitecie do spraw bezpieczeństwa. Proszę powiedzieć, jak to dziś działa? Gdy na pana miejscu był pan minister Rapacki, to dzielił się z nami wiedzą na ten temat. W poprzedniej kadencji Sejmu badaliśmy tę sprawę na posiedzeniu Komisji do Spraw Służb Specjalnych, której byłem członkiem. Rozpatrywaliśmy zagadnienie także od tej strony mniej jawnej. Wiedzieliśmy, jakie są schematy działania i jak wyglądają procedury przygotowań. Chciałbym zapytać, czy coś się zmieniło w tej sprawie? Jak to działa teraz? Kto i za co odpowiada? Jest to przecież pytanie bardzo podstawowe: kto odpowiada za poszczególne obszary przygotowań?

Kolejne pytanie dotyczy tego, jak jest zorganizowane współdziałanie służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo, które podlegają ministrowi spraw wewnętrznych? Chodzi o służby mundurowe. Oprócz tych, których przedstawiciele są dziś na sali mam na myśli także Biuro Ochrony Rządu. W trakcie EURO będą odbywały się przecież wizyty osób, które wymagają specjalnej ochrony. Jak wygląda współdziałanie ze służbami specjalnymi, które posiadają własną sferę odpowiedzialności w zakresie przygotowań? Jak to wygląda w przypadku ABW? Pan minister mówił wprawdzie o CAT, ale jest to zaledwie jedna z komórek organizacyjnych ABW. Chodzi o ustawowe działania poszczególnych służb specjalnych w zakresie, który wyznacza tak duża impreza, jak EURO 2012.

Krótko mówiąc, pytania można mnożyć, ale chciałbym usłyszeć konkretne odpowiedzi, które będą przypominały plan działań operacyjnych, przygotowany i czekający na wdrożenie, kiedy nadejdzie czas mistrzostw. Nie mogę się oprzeć wrażeniu, że to, o czym mówił pan minister jest jedynie swoistą filozofią, która nawet ładnie brzmi, ale jest daleka od stanu, który pozwoli na sięgnięcie po określone siły i środki w konkretnych sytuacjach, zawiera opisaną odpowiedzialność konkretnych osób. Dopiero taki plan uspokoi nas wszystkich. Wiemy, z jak wielkim przedsięwzięciem mamy do czynienia. W naszym kraju taka impreza ma miejsce po raz pierwszy. Zdajemy sobie sprawę, jak wiele od niej zależy, zarówno w aspekcie bezpieczeństwa, jak i wizerunku, który Polska będzie miała po mistrzostwach. Zawody odbędą się na pewno, ale jaki obraz Polski pozostanie po nich, zależy w znacznym stopniu od tego, jak się do mistrzostw przygotujemy. Bardzo duże znaczenie ma ta strona przygotowań, za którą panowie ponosicie odpowiedzialność.

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Dziękuję panu posłowi. Za chwilę oddam głos panu przewodniczącemu Markowi Wójcikowi, ale chciałbym dodać, że będziemy spotykać się częściej w tych sprawach. Planowany terminarz spotkań jest aż do maja. Będą to intensywne spotkania. Z pewnością przeprowadzimy także wizytację Stadionu Narodowego. Jeżeli będzie taka wola Komisji, to odwiedzimy również inne ośrodki, w których będzie organizowany turniej EURO 2012. Nasze spotkania będą cykliczne i planowe. Jeśli zauważymy problemy lub zauważy je ministerstwo, to również dojdzie do stosownych spotkań. Dziś mamy swoisty wstęp do pogłębionej debaty, która nastąpi w najbliższym czasie.

Proszę bardzo, oddaję głos panu przewodniczącemu Markowi Wójcikowi.

Poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję bardzo. W przeciwieństwie do pana przewodniczącego Zielińskiego uważam wypowiedź pana ministra za bardzo konkretną. Pan minister podał konkretne liczby, konkretne daty, m.in. zobligowanie Policji do osiągnięcia pełnej sprawności w związku z zabezpieczeniem EURO 2012 do 15 maja 2012 r. To jest bardzo konkretna informacja. Obliguje ona pana ministra i podległe mu służby.

Równie konkretnie chciałbym zapytać o kwestię przywrócenia kontroli granicznej na przejściach granicznych. Na jakim szczeblu ta decyzja zapadnie? Czy będzie to stała kontrola na określonych przejściach granicznych, czy też jest możliwe wprowadzenie tej kontroli z godziny na godzinę wtedy, gdy pojawi się informacja o możliwym zagrożeniu bezpieczeństwa?

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Dziękuję panu posłowi. Proszę o zabranie głosu pana Zbigniewa Sosnowskiego.

Poseł Zbigniew Sosnowski (PSL):

Szanowny panie przewodniczący, panie ministrze, panie i panowie posłowie, panowie komendanci, panie i panowie! Moje pytania kieruję do pana ministra. W swojej wypowiedzi zwrócił pan uwagę na fakt, że do pomocy polskim policjantom przybędzie do naszego kraju wielu policjantów z całej Europy. Chciałbym zapytać o to, jakie uprawnienia będą mieli ci policjanci? Chodzi także o ich uprawnienia w stosunku do obywateli polskich. Chciałbym także wiedzieć, czy będą posiadali oni uprawnienia procesowe?

Drugie pytanie, które chcę postawić, nie wynika z dzisiejszej informacji, ale z posiadanej przeze mnie wiedzy. Jest rzeczą wiadomą, że główny ciężar odpowiedzialności za bezpieczeństwo w Polsce podczas EURO wezmą na siebie wszystkie służby mundurowe. Dziś już wiemy, że funkcjonariusze różnych służb mundurowych będą zmuszeni do pracy w godzinach ponadwymiarowych. Jest to rzecz zrozumiała. Wiąże się z tym jednak mały problem. Chciałbym, żeby pan minister powiedział, czy zwrócił już na to uwagę i czy mógłby powiedzieć, jak będzie wyglądała wypłata za nadgodziny w różnych służbach mundurowych? Mam na myśli przede wszystkim koszty nadgodzin realizowanych przez strażaków z Państwowej Straży Pożarnej. Warto się nad tym zastanowić, ponieważ strażacy mogą zostać pokrzywdzeni, jeśli nie wprowadzi się szczególnych rozwiązań.

Trzecie pytanie w części wyjął mi z ust pan poseł Wójcik, który zwrócił uwagę na granice wewnętrzne, a ja chciałbym zwrócić uwagę na fakt, że granica Polski z Ukrainą nie ma charakteru granicy wewnętrznej, lecz jest granicą zewnętrzną Unii Europejskiej. Wiadomo, że granice Ukrainy z pozostałymi krajami są znacznie mniej szczelne, niż nasza granica. W związku z tym pytam się, czy są przewidywane szczególne formy ochrony granicy z Ukrainą, tym bardziej że będzie to granica, którą kibice będą przemierzać i w jedną, i w drugą stronę. Obawiam się, że może tamtędy przebiegać główny szlak zagrożeń, także w sferze bezpieczeństwa.

Dziękuję za uwagę.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Dziękuję. Udzielam głosu panu posłowi Arturowi Górskiemu. Bardzo proszę, panie pośle.

Poseł Artur Górski (PiS):

Panie przewodniczący, panie ministrze, panuje przeświadczenie, że nie da się bezpiecznie zorganizować Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej EURO 2012 bez funkcjonowania ogólnopolskiego cyfrowego systemu łączności radiowej TETRA. Wiadomo, że przetarg na ten system, na jego pierwszy etap, został rozpisany we wrześniu 2010 r. i mówi się, że był to ostatni moment, żebyśmy zdążyli z realizacją projektu. Wiemy także, że w roku kolejnym, czyli już ubiegłym, ten przetarg został unieważniony. Taka informacja wypłynęła ze strony pana ministra Kołodziejczyka, wówczas podsekretarza stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji. W pierwszym etapie system ten miął objąć miasta, w których byłyby rozgrywane mecze piłki nożnej. W związku z tym chcę zapytać, jakie alternatywne rozwiązania w tym względzie gwarantuje Ministerstwo Spraw Wewnętrznych?

Przechodzę do drugiego zagadnienia. Kwestie bezpieczeństwa to także, być może, pewna możliwość zarobienia przez prywatne firmy ochroniarskie. Wiem, że jest zainteresowanie ze strony tych firm działalnością polegającą na ochranianiu Mistrzostw Europy. Moje pytanie wiąże się z tą kwestią. Czy, zdaniem pana ministra, prywatne firmy ochraniarskie zostaną włączone w proces ochrony EURO 2012? Jeżeli tak, to na jakiej zasadzie? Kto będzie wyłaniał te firmy? Czy będzie to leżeć w gestii poszczególnych miast, czy będzie o tym decydował resort? Jak będzie wyglądała współpraca pomiędzy firmami ochraniarskimi i policją, jeżeli faktycznie do niej dojdzie?

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Dziękuję panu posłowi. Udzielam głosu panu posłowi Tomaszowi Kaczmarkowi.

Poseł Tomasz Kaczmarek (PiS):

Panie przewodniczący, panie ministrze, panowie oficerowie, szanowni państwo! Na ostatnim posiedzeniu naszej Komisji pan minister Cichocki wskazał na istotną rzecz w postaci kontroli cywilnej nad Policją i poszczególnymi służbami. Dlatego moje pytanie kieruję do panów komendantów. Mówiliśmy dziś o zmianach na stanowiskach kierowniczych. Jestem zainteresowany, czy takie zmiany już nastąpiły, albo mają nastąpić na stanowiskach kierowniczych w Centralnym Biurze Śledczym? Jak szerokie będą te zmiany?

Na początku swego wystąpienia pan minister wskazał na istotną rzecz, którą jest dyskretne zabezpieczenie imprezy EURO 2012. Chciałbym się dowiedzieć, jak należy rozumieć tę wypowiedź. Czy chodzi o to, że w sposób szczególny i ponadprzeciętny będą realizowały swoje zadania piony operacyjne, Centralne Biuro Śledcze i poszczególne zarządy, takie jak Zarząd Operacji Specjalnych, czy też zarząd odpowiedzialny za prowadzenie obserwacji? Czy w tych jednostkach przewiduje się wzrost liczby etatów funkcjonariuszy?

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Dziękuję. Kolejnym mówcą jest pan poseł Mirosław Pawlak. Bardzo proszę, panie pośle.

Poseł Mirosław Pawlak (PSL):

Panie przewodniczący, szanowna Komisjo, szanowny panie ministrze, panowie komendanci! Czy pan minister, prezentując w dniu dzisiejszym przedłożoną informację, posiada wiedzę, że Najwyższa Izba Kontroli zakwestionowała w swym raporcie fakt, iż pomimo ustawowego obowiązku, zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy o przygotowaniu EURO 2012, Rada Ministrów nie ustanowiła wieloletniego programu w celu przygotowania i wykonania tych przedsięwzięć? Jak sytuacja wygląda w chwili obecnej, zważywszy na fakt, że kolegium Najwyższej Izby Kontroli odrzuciło wszystkie wyjaśnienia podmiotów kontrolowanych w tej sprawie? Mistrzostwa to także transport lądowy. Zobowiązania i gwarancje Polski wobec UEFA dotyczą też rozbudowy infrastruktury transportowej związanej z EURO 2012. Jest to jeden z elementów bezpieczeństwa. W jakim stopniu rząd zrealizował te zobowiązania?

Na posiedzeniu komitetu do spraw bezpieczeństwa Mistrzostw w dniu 22 listopada 2011 r. postanowiono powołać zespół do spraw integracji i gotowości operacyjnej. Czy wymieniony zespół powstał? Jakie posiada umocowania prawne? Komu konkretnie podlega i jakie są jego zadania?

Na zakończenie mojej wypowiedzi pozwolę sobie zapytać o kryteria opracowania krajowego bilansu zagrożeń wraz z oszacowanym ryzykiem związanym z organizacją turnieju finałowego EURO 2012, w odniesieniu do działań Państwowej Straży Pożarnej, pionu kontrolno-rozpoznawczego i operacyjnego.

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Dziękuję. Proszę o zabranie głosu pana posła Mariusza Kamińskiego. Proszę bardzo, panie ministrze.

Poseł Mariusz Kamiński (PiS):

Panie ministrze, chciałbym zapytać, kto – konkretnie i personalnie – odpowiada w rządzie za koordynację prac związanych z zabezpieczeniem EURO 2012 w kontekście bezpieczeństwa? Czy tą osobą jest pan? Do tej pory miałem wrażenie, że jest to generał Rapacki. Czy pan zastąpił pana generała Rapackiego i ponosi personalnie odpowiedzialność za to, co się niedługo wydarzy w Polsce? To jest moje pierwsze pytanie.

Kolejna sprawa to komitet do spraw bezpieczeństwa. Kto stoi na czele tego komitetu?

Kolejne pytanie odnosi się do chaosu informacyjnego, który w ostatnim czasie się pojawił. Mniej więcej przed tygodniem odbyło się u prezydenta Komorowskiego posiedzenie Rady Bezpieczeństwa Narodowego. Po tym posiedzeniu do opinii publicznej dotarła informacja, że to pani minister sportu Mucha ma odpowiadać za koordynację spraw związanych z bezpieczeństwem podczas EURO. Byłaby to sytuacja groteskowa, ale chciałbym, żeby pan tę informację potwierdził lub ją zdementował.

Kolejna sprawa ma znaczenie fundamentalne. Pana rząd, panie ministrze, doprowadził do sytuacji bardzo poważnego rozchwiania w służbach mundurowych. Ciągle w sposób nieodpowiedzialny zapowiadacie od kilku lat reformę emerytur mundurowych, co powoduje, że wielu doświadczonych funkcjonariuszy odchodzi z Policji i innych służb mundurowych. W ostatnim czasie, po exposé premiera Donalda Tuska, doszło do chorej sytuacji, zupełnie absurdalnej i nieprzyzwoitej. Służby mundurowe zostały podzielone na lepsze i gorsze. Uznano, że Policja i wojsko dostaną podwyżki w wysokości 300 zł, a Straż Graniczna i Państwowa Straż Pożarna tych podwyżek nie dostanie. Podobnie ze Służbą Więzienną, która akurat panu nie podlega. Spowodowało to oczywisty i całkowicie usprawiedliwiony protest funkcjonariuszy. Mam na myśli Straż Graniczną i Straż Pożarną oraz solidarny protest innych służb mundurowych. Chwała tym funkcjonariuszom Policji, którzy biorą udział w protestach, ponieważ mamy do czynienia z sytuacją skandaliczną i niedopuszczalną. Czy nie obawia się pan, że w trakcie EURO lub przed jego rozpoczęciem dojdzie do kolejnych protestów służb mundurowych, gdyż nie jesteście w stanie rozwiązać żadnych problemów? Rząd jedynie generuje problemy i konflikty.

Czy jako minister nadzorujący służby mundurowe podległe Ministrowi Spraw Wewnętrznych może pan spojrzeć w oczy przedstawicielom Straży Granicznej i Państwowej Straży Pożarnej? Czy naprawdę chce nas pan przekonać, że ci funkcjonariusze nie narażają życia i zdrowia? Czy nie uważa pan, że ich protesty są słuszne i uzasadnione i nasilą się przed EURO? Głoszone przez nich postulaty są przecież słuszne. Do nowych protestów może dojść. Co pan nam może powiedzieć na ten temat? Jak zamierzacie unormować sytuację w służbach odpowiedzialnych za bezpieczeństwo państwa?

I pytanie na zakończenie. Jak głęboko jesteście państwo zaawansowani w przygotowaniach do tego, co może wydarzyć się w Polsce przy okazji EURO? Mówi pan, że do naszego kraju może przybyć 1 mln, 2 mln lub 3 mln osób. W związku z tym, jako poseł z Warszawy, mam do pana konkretne pytanie. Czy macie już symulację, ile osób z zewnątrz będzie w Warszawie w tych dniach, kiedy będą rozgrywane zawody w ramach EURO? Czy zrobiliście kalkulację, ile jest miejsc noclegowych w Warszawie? Czy jest różnica pomiędzy liczbą osób, które mają przybyć do stolicy a liczbą miejsc noclegowych, z których mogą skorzystać? Co zrobić z nadmiarem ludzi, którzy tu przybędą?

Czy jesteście w stanie zapewnić im jakikolwiek nocleg w Warszawie? To przecież też wiąże się z bezpieczeństwem. Na tym przykładzie chciałbym zobaczyć, jak bardzo jesteście zaawansowani w realnych przygotowaniach do tego, co ma się wydarzyć w naszym kraju.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Dziękuję panu posłowi. Udzielam głosu panu przewodniczącemu Jerzemu Polaczkowi. Proszę bardzo, panie pośle.

Poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Zacznę od tego, że witając pana ministra i towarzyszące mu osoby na dzisiejszym posiedzeniu, postaram się nie powtarzać niektórych wątków. Padły już dziś pytania zasadnicze, ale jest jeszcze kilka kwestii, na które chciałbym zwrócić uwagę i uzyskać stosowną odpowiedź.

Pierwsze pytanie, może nieco banalne, ale myślę, że mimo wszystko istotne, brzmi następująco: czy jako przedstawiciel rządu posiada pan, panie ministrze, jakąś informację dla podległych służb Policji, Straży Granicznej i Państwowej Straży Pożarnej na temat wykonywania ich obowiązków w czasie EURO? Przekładając to na język praktyki, chciałbym wiedzieć, czy Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i podległe mu struktury przewidują dodatkowe środki na wynagrodzenia z tytułu udziału i zaangażowania tysięcy funkcjonariuszy w czasie EURO 2012? Chodzi o funkcjonariuszy wykorzystywanych do działań w miastach, w których będą odbywały się zawody.

Drugie pytanie wiąże się z częścią prezentacji przedstawionej przez pana ministra. Chciałbym wiedzieć, jak pan, jako wiceszef resortu spraw wewnętrznych odpowiedzialnego za służby, ocenia dziś, w końcu stycznia 2012 r., kwestię przywrócenia kontroli granicznej na wewnętrznych granicach grupy Schengen? Jak procentowo ocenia pan szansę potencjalnego przywrócenia tej kontroli? Na ile, na podstawie posiadanych informacji, szacuje pan prawdopodobieństwo przywrócenia wewnętrznej kontroli? Czy w tej kwestii rozpatrywaliście państwo także i wkalkulowaliście do całości zagadnienia transport kolejowy? W przypadku przywrócenia kontroli na wewnętrznych granicach państw grupy Schengen będą wymagane istotne korekty w ruchu pociągów międzynarodowych, które wyjeżdżają z Polski lub do niej przyjeżdżają. Wszystko to powinno być właściwie skalkulowane i wypracowane.

W ostatnim pytaniu chcę zwrócić się do pana ministra lub jego przedstawicieli o wyjaśnienie, czy dysponujecie państwo rzeczowymi, rzetelnymi analizami, które oceniają przepustowość portów lotniczych w miastach-gospodarzach Mistrzostw w Polsce? Mam na myśli spodziewany wzrost ilości pasażerów w dniach Mistrzostw w odniesieniu do ilości sił Straży Granicznej i innych służb odpowiadających za prawidłową realizację zadań wynikających z ochrony granicy państwa. Czy dysponujecie państwo konkretną informacją, na ile, potencjalnie, może wzrosnąć średni czas odprawy granicznej w związku ze wzmożonym ruchem?

Myślę, że jest to istotna kwestia także dla tych naszych obywateli, którzy niekoniecznie są kibicami, a będą pasażerami korzystającymi z transportu cywilnego w ramach pełnienia obowiązków zawodowych lub z okazji wyjazdów prywatnych. Jak wyglądają analizy resortu dotyczące aspektu przepustowości Warszawy – Okęcia, Wrocławia, Poznania i Gdańska?

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Dziękuję panu posłowi. Kolejnym mówcą będzie pan poseł Ireneusz Raś. Udzielam panu głosu, panie pośle.

Poseł Ireneusz Raś (PO):

Panie przewodniczący, panie ministrze, panie komendancie, Wysoka Komisjo! Warto dziś stawiać pytania i powinny być one zadawane zarówno przez posłów koalicji, jak i opozycji, ponieważ wynikają one z troski o bezpieczeństwo w trakcie EURO 2012. Mistrzostwa przyniosą konkretne efekty. Od tego, czy organizacja zawodów będzie w pełni udana zależy w znacznej mierze, czy wysiłek i wielomiliardowe koszty, które ponieśli-

śmy zostaną zapisane nam na plus, czy może na minus. Będzie to swoisty, ostatni akcent artystyczny, który zadecyduje, czy wszystko się uda, czy też nie.

Nie mam wątpliwości, że podołamy temu zadaniu, chociaż na początku posiedzenia przewodniczący Biernacki powiedział, że zmiany w resorcie i w Policji mogą uzasadniać dziś apele, żeby osoby, które objęły nowe funkcje wzięły się do intensywnej pracy i nadrobiły pewne zaległości. Uważam, że Policja będzie odpowiednio przygotowana.

Przez wiele miesięcy spierałem się z panem przewodniczącym Zielińskim w słusznej sprawie, a mianowicie o uchwalenie przez parlament dobrej ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, a w szczególności meczów piłki nożnej. Jest to dziś podstawa i elementarz umożliwiający dobre przygotowanie się do EURO. Ponieważ postanowiłem podzielić swoje wystąpienie na część dotyczącą spraw organizacyjnych oraz część odnoszącą się do kwestii informacyjnych, ponieważ politykę bezpieczeństwa w czasie EURO należy prowadzić w tych dwóch obszarach, to chciałbym zapytać, co się dzieje z aktami wykonawczymi do ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych? Za chwile rozpoczynają się rozgrywki ligowe. Zakładaliśmy, że liga będzie dobrym przetarciem organizacyjnym w sprawach bezpieczeństwa przed EURO. Na dzień 11 lutego jest planowane rozegranie meczu o superpuchar na Stadionie Narodowym w Warszawie. Ma to być test dla służb, również dla pana, panie ministrze, i dla pana przełożonego. Zakładam, że w trakcie tych imprez możemy mieć kłopoty z niesfornymi kibicami i na miejscu opozycji nie obrażałbym się, gdyby dochodziło do sytuacji, w których konieczna będzie interwencja policji w celu przywrócenia porządku. Naturalnie wszystko musi się odbywać w ramach obowiązującego prawa. Uważam, że przepisy prawne są odpowiednie. W trakcie delegacji, której przewodniczyłem w czasie pobytu w Niemczech, tamtejszy wiceminister spraw wewnętrznych odpowiadający za bezpieczeństwo w okresie Mistrzostw Świata w 2010 r. uznał nasze rozwiązania za nadmiernie rozbudowane. Niemcy nie posiadają takich regulacji, tak dogłębnie przemyślanych i rozbudowanych. Dlatego uważam, że testy muszą zostać przeprowadzone. Jestem przekonany, że Policja się tych testów nie boi i jest do nich przygotowana. Jednak w najbliższych miesiącach, podczas meczów ligowych i spotkań reprezentacji pan minister będzie musiał przejąć dowództwo nad działaniami związanymi z rozwiązywaniem problemów stadionowych. Powołany specjalny zespół będzie musiał przetestować określone zachowania zarówno służb informacyjnych, jak i służb porządkowych. Zachęcam do przeprowadzenia takich testów.

Powracam jednak do konkretnego pytania o rozporządzenia. Czy prace nad nimi zostały już zakończone? W okresie współpracy z panem generałem Rapackim wciąż czegoś brakowało do ich ukończenia. Chciałbym, żeby kropkę nad i postawiono jeszcze przed rozpoczęciem sezonu ligowego. To po pierwsze.

Po drugie, chciałbym wiedzieć jakie są zamierzenia resortu, czy ktoś ze współpracowników zwrócił panu ministrowi uwagę, jak ważnym problemem przy tym zagadnieniu jest współpraca z mediami? Nie chodzi tu o to, że na sali dzisiejszych obrad stoi kamera. Zachęcam, żeby w szybkim trybie zorganizować spotkanie z osobami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo podczas mistrzostw świata w Niemczech. Gdy byliśmy z wizytą u naszego zachodniego sąsiada, wiceminister spraw wewnętrznych pokazał nam film z Dortmundu. Problem jest bowiem szerszy i nie ogranicza się jedynie do tego, co się wydarzy na stadionach. Tylko osoby niezorientowane mogą pytać, czy został zrealizowany przetarg na stadionowe służby porządkowe. Taki przetarg organizuje przecież UEFA. Polskie służby porządkowe operują poza stadionem. Regulują to odpowiednie przepisy. Nasze państwo ponosi odpowiedzialność przede wszystkim za porządek na mieście przez 24 godziny na dobę. Nie spotkamy się tam z zagrożeniami, które są typowe jedynie dla miejsc, w których rozgrywa się mecze piłkarskie. Wystąpią tam sytuacje związane z przemieszczaniem się kibiców. Na przykład, w moim Krakowie, gdzie jak wiadomo meczów nie będzie, zostaną zakwaterowane trzy drużyny: holenderska, angielska i włoska. Jeżeli chodzi o Włochów, to można powiedzieć, że jest w porządku. Według ekspertów kibice włoscy nie powinni, sami z siebie, dopuszczać się prowokacji. W przypadku grupy kibiców z Holandii i Anglii, którzy do nas przyjadą, mamy do czynienia z dwiema z trzech najtrudniejszych do opanowania nacji. Niemcy dokładają do kompletu swoich kibiców. Mam nadzieję, że ta sprawa jest już Policji znana, ale należy pamiętać o tym,

że batalia o sukces EURO 2012 będzie również toczyć się w miastach, w których nie będzie pojedynków piłkarskich, a pojawią się kibice, korzystający z różnych uciech. Nad wszystkim należy zapanować i nie dopuścić do rozgrywania się gorszących scen. W tym kontekście współpraca z mediami jest nieodzowna. Zwracam na to uwagę. Powinniśmy czerpać ze wzorów niemieckich. Dochodziło tam do gwałtownych awantur, ale żadne media i żaden opozycyjny polityk, który chodził po ulicach niemieckich miast nie poruszali tych problemów w czasie mistrzostw, ponieważ wszystkim zależało na tym, żeby odnieść sukces. Jak nam powiedzieli niemieccy gospodarze, media pokazały wydarzenia dopiero po upływie pół roku od przeprowadzenia mistrzostw. Być może Niemcom było łatwiej, ponieważ odnieśli również sukces sportowy.

W związku z powyższym, jeżeli chodzi o wymienione dwa obszary, to polecam – bardziej niż pytam – dokończenie sprawy związanej z wdrożeniem ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych i ćwiczenie stosownych procedur podczas meczów ligowych i o superpuchar Polski. Wiem, że kibice Legii Warszawa i Wisły Kraków nie lubią się, ale dla właściwych służb trudno jest wymarzyć sobie lepsze warunki do treningu i ćwiczeń. Mam nadzieję, że rozsądna opozycja, powtórzę to jeszcze raz, nie będzie miała pretensji o to, że jedno lub dwa zachowania były nieodpowiednie.

Jeszcze jedna kwestia. Konieczna jest większa współpraca w Europie ze wszystkimi krajami, które będą nam dostarczać kibiców. Warto, żeby z naszej strony wyszła inicjatywa, przy okazji tych Mistrzostw, żeby wprowadzić europejski zakaz stadionowy. Takie działanie powinno być przeprowadzone, żeby osiągnąć spójne przepisy w tej dziedzinie w całej Europie. Gdyby udało się to zrobić, a przynajmniej przedyskutować ten temat, żeby w związku z EURO w Polsce wprowadzić takie regulacje unijne, to byłby to pozytywny wkład w legislację europejską. Załatwiłby on wiele problemowych spraw. Kibice z Anglii są na swoich stadionach obliczalni i zachowują się bezpiecznie, a wyjeżdżając z wyspy wyżywają się na terenie innych państw i trudno ich poskromić.

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Dziękuję panu posłowi. Do sprawy meczu o superpuchar powrócimy jutro. Zakończyliśmy turę pytań i wypowiedzi. Oddaję głos panu ministrowi. Czekamy na stanowisko resortu w poruszonych kwestiach. Proszę bardzo, panie ministrze. Może pan odpowiadać sam lub dowolnie dysponować zespołem swoich współpracowników. Wszystko zależy od pana decyzji.

Podsekretarz stanu w MSW Michał Deskur:

Bardzo dziękuję, panie przewodniczący. Dziękuję za wiele merytorycznych pytań. Chciałbym także podziękować za to, że panie i panowie posłowie zwrócili uwagę na nowy akcent, który chciałem podkreślić. Chodzi o to, że bezpieczeństwo jest jednym z trzech istotnych obszarów. Równie ważny jest transport i jakość obsługi kibiców.

Jeśli chodzi o decyzje kadrowe, to chciałbym poinformować, że zarówno ministerstwo, jak i Komenda Główna Policji nie uważają, żeby decyzje personalne miały jakikolwiek wpływ na kontynuację przygotowań do EURO i na zarządzanie służbami w trakcie turnieju. Przykładem ilustrującym tę tezę jest osoba komendanta Mularza. Jedno z pierwszych pytań dotyczyło stołecznego garnizonu. W tym tygodniu komendant Mularz złożył raport i przeszedł na emeryturę. Chciałbym zapewnić, że to wydarzenie nie będzie miało żadnego negatywnego wpływu na proces przygotowań. Komendant Mularz ma długoletnie doświadczenie w pracy policyjnej. Służbę rozpoczął w 1983 r. Od roku 2008 pełnił obowiązki komendanta stołecznego. Posiada blisko trzydziestoletnie doświadczenie. Chciałbym jedynie przypomnieć, że obowiązujące przepisy zezwalają policjantom na przejście na emeryturę po uzyskaniu piętnastoletniego stażu pracy. Jeżeli chodzi o informacje na temat innych funkcjonariuszy pracujących w komendzie stołecznej, to chcę powiedzieć, że nowy komendant rozmawia już z tymi osobami, które wstępnie deklarowały zamiar przejścia na emeryturę. Z danych, które posiadam, wynika, że część z tych osób zgłosiła gotowość do pozostania i kontynuowania pracy.

Równocześnie chciałbym poinformować, że za proces przygotowania Policji, w tym przypadku stołecznej, odpowiada bezpośrednio zastępca komendanta stołecznego. Pan

komendant jest dziś z nami. Jeżeli można, to poprosiłbym go o podsumowanie, w dwóch zdaniach, procesu przygotowania stołecznej Policji.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Oczywiście, panie ministrze. Proszę bardzo, panie komendancie, udzielam panu głosu.

Zastępca komendanta stołecznego Policji Tadeusz Bereda:

Szanowny panie przewodniczący, panie i panowie posłowie! Komenda Stołeczna Policji od 2008 r. wdraża program przygotowań do EURO 2012. Nie chciałbym powtarzać tego, o czym mówił pan minister Deskur, który odniósł się do przygotowań całej Policji, w tym także stołecznej, w wymiarze wyposażenia w sprzęt transportowy i łącznościowy, przygotowania sił policyjnych i przygotowania językowego. Te wszystkie działania zostały przeprowadzone, jak już zaznaczyłem, również w komendzie stołecznej.

Komenda Stołeczna Policji, z racji zabezpieczeń zgromadzeń, które miały miejsce chociażby w ostatnich czterech latach, a także na podstawie doświadczeń płynących z organizacji dwóch meczów międzypaństwowych: Polska-Francja i Polska-Meksyk daje gwarancję prawidłowego zabezpieczenia przebiegu EURO 2012 na terenie Warszawy. Wymienione mecze były wprawdzie zorganizowane na stadionie Legii, a nie na Stadionie Narodowym, ale uważam, że Policja jest odpowiednio przygotowana. Żeby uprzedzić ewentualne pytania, chciałbym powiedzieć, że policja warszawska nie miała do tej pory możliwości przeprowadzenia praktycznego sprawdzianu efektywności działania na terenie Stadionu Narodowego. Nie chciałbym wywoływać dyskusji, czy data 11 lutego br., kiedy ma się odbyć mecz o superpuchar pomiędzy Legią Warszawa i Wisłą Kraków to najlepszy pomysł na przeprowadzenie sprawdzianu dla jednostek policji. To zagadnienie będzie tematem jutrzejszego spotkania. Jako stołeczna Policja przygotowujemy się do zabezpieczenia tego meczu. Jeśli zostanie wydana zgoda na przeprowadzenie tego meczu, a moim zdaniem infrastruktura stadionu nie pozwala na razie na wydanie takiej decyzji, to my, jako Policja, przeprowadzimy odpowiednie zabezpieczenie imprezy. Uwzględnimy wszystkie zagrożenia, całościowo podchodząc do zabezpieczenia tego meczu.

Chciałbym także odnieść się do informacji na temat fali odejść ze służby w stołecznej Policji tych osób, których obecność może mieć wyraźny wpływ na poziom bezpieczeństwa w trakcie EURO 2012. Po pierwsze, na swoim stanowisku pozostaje pełnomocnik komendanta stołecznego. Po drugie, odejścia z Policji nie są nowym zjawiskiem. Odejścia osób funkcyjnych, które były przygotowane do zabezpieczenia EURO 2012, następowały nie tylko w styczniu tego roku. Wspomniane osoby odchodziły ze służby już w październiku, listopadzie i grudniu poprzedniego roku. Nikt wówczas nie przewidywał żadnych zmian w kierownictwie Komendy Stołecznej Policji. Potwierdzam też słowa pana ministra Deskura, że szereg osób, które w ostatnim czasie – w styczniu, po zmianie komendanta stołecznego zgłosiły chęć odejścia, zmienia obecnie swoje decyzje.

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Wracamy do kontynuowania odpowiedzi przez pana ministra Deskura. Proszę bardzo, panie ministrze.

Podsekretarz stanu w MSW Michał Deskur:

Jeżeli można, to wrócę do kwestii związanych ze stanem przygotowań Policji. Chciałbym przypomnieć, że proces przygotowań rozpoczął się cztery lata temu. Komenda Główna przeprowadziła analizy, opracowała harmonogramy i przygotowała strategię. Zgodnie z otrzymanymi przeze mnie informacjami, które już dziś podałem, Policja pracuje zgodnie z planem. O przedstawienie aktualnego stanu przygotowania Policji poproszę pana dyrektora Krzysztofa Lisa.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Bardzo proszę, panie dyrektorze.

Dyrektor Głównego Sztabu Policji Krzysztof Lis:

Panie przewodniczący, panie i panowie posłowie, postaram się krótko i syntetycznie przekazać najważniejsze informacje. Tak, jak wspomniał pan minister, nasze przygo-

towania rozpoczęły się kilka lat temu. Zostały one opisane i doprecyzowane w naszej koncepcji, w której zawarto wszystkie zadania i przedsięwzięcia przewidziane do realizacji w fazie przygotowawczej. Są one rozpisane na 18 projektów i ponad 1200 zadań. Wskazano osoby, terminy i konkretne zadania do realizacji. Wszystkie przedsięwzięcia są realizowane zgodnie z planem i z przyjętymi założeniami. Występują drobne przesunięcia wynikające, w sposób naturalny, z upływu czasu. Głównie dotyczą one korekt terminów zakupu, doprecyzowania wymogów sprzętowych czy też określenia dodatkowych, nowych zadań, które wykrystalizowały się w trakcie prowadzonych przygotowań. Obejmowały one także szkolenia dowódców operacji i podoperacji stadionowych, wprowadzenie zmian w ustawie, czyli w przepisie dotyczącym imprez masowych – była już o tym mowa wcześniej – a także przeprowadzenie konferencji uzgodnieniowej z przedstawicielami policji wszystkich państw, które mogą być zaangażowane w zabezpieczenie EURO poprzez udział swoich policjantów lub ze względu na przyjazd kibiców z tamtych krajów. Te działania stanowiły pierwszy krok na drodze do podpisania porozumień regulujących zasady przyjazdu do Polski funkcjonariuszy policji z innych państw. Prowadzimy przygotowania do przeprowadzenia ćwiczenia „Libero". Jest to test sprawdzający wszystkie procedury, także kryzysowe. Wiąże się to m.in. z wprowadzeniem szeregu modułów zadaniowych do krajowego planu zarządzania kryzysowego i planu reagowania kryzysowego komendanta głównego Policji. Są to konkretne zagrożenia wynikające z faktu organizacji imprez i przyjazdu kibiców. Regularnie uczestniczymy w spotkaniach z przedstawicielami UEFA i reprezentantami strony rządowej i samorządowej. Takich cykli spotkań odbyło się dotychczas sześć. W ich trakcie ustala się zasady i formułę pracy wokół stadionów i na stadionie. Wyznacza się podział obowiązków i zajmowanych miejsc oraz doprecyzowuje zadania, za które mamy odpowiadać. Jest to bezpośrednia, personalna współpraca osób, które będą współdziałać ze sobą w czasie trwania mistrzostw.

Wspomniano już dziś o meczach testowych. Były one przygotowane zgodnie z założeniami przewidzianymi dla spotkań, które mają się odbywać w trakcie EURO. Mecze testowe pozwoliły na sprawdzenie konkretnych obszarów działania i realizowanych zadań, łącznie ze sprawdzeniami radiologicznymi i pirotechnicznymi. Sprawdzono model i formułę pracy policjantów na obiekcie, wzorzec obiegu informacji i tryb zarządzania bezpieczeństwem. Zweryfikowano element związany z przygotowaniem tzw. spottersów, czyli policjantów współpracujących z kibicami, zarówno jeżdżących z reprezentacją, jak i pracujących z kibicami lokalnie, w miastach rozgrywania poszczególnych spotkań.

Zostały zrealizowane zadania związane z szeroko rozumianym obszarem logistycznym. Mam tu na myśli wszystko co dotyczy zakupów sprzętu, wytypowania i wskazania miejsc zakwaterowania związków taktycznych, przeprowadzenia przetargów itd. Wszystkie te działania zostały już przeprowadzone. W tej chwili znajdujemy się w końcowej fazie realizacyjnej. Podpisujemy konkretne umowy. To dzieje się na bieżąco, w tym miesiącu.

Przygotowujemy hotele dla policjantów i dla zagranicznych delegacji. Przygotowujemy strukturę i skład związków taktycznych, czyli policjantów delegowanych do miast, w których będą się odbywały mecze. Uwzględniamy cztery miasta podstawowe, tzn. te, które posiadają stadiony oraz piąte miasto – Kraków, z uwagi na zakwaterowanie ekip i kibiców, jak również dwa województwa leżące przy granicy z Ukrainą.

Kolejna sprawa to dokonanie szeregu uzgodnień dotyczących rekonfiguracji składów delegacji zagranicznych. W tym działaniu jesteśmy uzależnieni od woli państw, które z nami współpracują. My proponowaliśmy kontyngenty szesnastoosobowe. Nie wszyscy wyrazili wolę, żeby to był pełny skład. Ostatecznie kontyngent liczy od pięciu do szesnastu policjantów. Strona angielska przyśle nawet więcej funkcjonariuszy, ze względu na takie, a nie inne zaangażowanie ich kibiców.

Przygotowaliśmy szereg szkoleń i rekonesansów dla wszystkich, którzy są w jakikolwiek sposób zaangażowani w przygotowania. Mam tu na myśli dowódców operacji stadionowych i tych, które są przewidziane na terenie poszczególnych miast oraz dowódców konkretnych pododdziałów, którzy przechodzą specjalistyczne szkolenia. W tej kategorii mieszczą się również szkolenia konkretnych policjantów zmierzające do zmiany ich nasta-

wienia i zachowania się wobec kibica. Szkoleniom podlegają także oficerowie wyznaczeni do pracy ze wszystkimi zagranicznymi drużynami, w miejscach ich zakwaterowania. Policjanci znają język obcy, są odpowiednio przygotowani i przeszkoleni. Będą na stałe mieszkać z zagranicznymi drużynami i przemieszczać się z nimi po całym kraju.

Kontynuujemy prace nad analizą ryzyka. W skład tej analizy wchodzi także to, co przewijało się w pytaniach, a mianowicie przyjazd kibiców z innych krajów. Znamy modele zachowań kibiców z poszczególnych państw, ale chcemy uzyskać potwierdzenie i ewentualne dane na temat zmian, które nastąpiły w tej kwestii. Liczymy, że otrzymamy informacje na temat kierunków przemieszczania się kibiców, środków transportu, którymi się posługują oraz konkretne liczby określające ilość kibiców, których możemy się spodziewać. Te dane wydają się oczywiste, ale po doprecyzowaniu przez policję z innych krajów informacji, o których mówiłem, oczekujemy, że pozwoli nam to na lepsze zabezpieczenie tras przejazdu kibiców. Szczegółowe przygotowanie do realizacji tego zadania jest możliwe dopiero po wylosowaniu drużyn i określeniu ich miejsc zakwaterowania. Ze względu na trwający proces wymiany kart wstępu pomiędzy kibicami, nie można było wcześniej zaplanować precyzyjnie działań zabezpieczających.

Pracujemy nad uzgodnieniem uprawnień przysługujących policjantom z innych państw, którzy będą przebywać na terenie naszego kraju. To zagadnienie pojawiło się w jednym z pytań. Od razu powiem, że nie przewidujemy dla nich uprawnień procesowych. W związku z tym nasuwać się może pytanie, do czego ci policjanci będą w ogóle potrzebni? Odpowiadam. Istnieją dwa obszary naszych zainteresowań. Z jednej strony jest to możliwość bezpośredniego wymieniania informacji o osobach, które w jakikolwiek sposób znajdą się w obszarze zainteresowania naszej policji. Rozpoznanie ich przemieszczania się ma istotne znaczenie dla zorganizowania bezpośredniego zabezpieczenia imprezy. Liczymy na wymianę informacji na podstawie ratyfikowanych przepisów europejskich, z bezpośrednim dostępem do baz danych znajdujących się w gestii zagranicznej policji. Drugi aspekt zagadnienia, to bezpośrednia współpraca z kibicami własnych drużyn, którzy przyjadą do Polski. Zagraniczni policjanci będą pracować w dwuosobowych zespołach z policjantami polskimi. Chodzi o uzyskanie efektu uprawnień policjanta służby mundurowej. Uprawnienia policyjne będą przysługiwać polskiemu policjantowi, a policjant zagraniczny będzie go wspierał wiedzą i informacją na temat swoich kibiców. Dzięki temu chcemy uzyskać możliwość kontaktu z kibicami, a w efekcie tego zdolność wpływania na ich zachowanie.

Jeżeli chodzi o służby policyjne, jest już przygotowana koncepcja obsługi medialnej. Jak będziemy pracowali? Jedno z centrów będzie się znajdować przy komendancie głównym Policji, a w poszczególnych miastach znajdą się rozproszone centra, w których będą obecni rzecznicy i policjanci ze służb prasowych. Będą oni włączeni w zespoły wsparcia i będą przemieszczać się po kraju razem za poszczególnymi reprezentacjami. Ich zadaniem będzie także bezpośrednia wymiana informacji z naszą centralą.

Przygotowaliśmy proste narzędzia informatyczne do wykorzystania w naszym centrum dowodzenia w celu wymiany informacji z regionalnymi centrami dowodzenia. Będą one mieścić się w wymienionych wcześniej pięciu miastach. Jeżeli chodzi o centrum dowodzenia operacją, to mieścić się ono będzie w nowym obiekcie, który jest już wyposażony w ponad 90%. Pozostało jeszcze tylko kilka rzeczy do zrobienia, których nie przewidywaliśmy na etapie planowania. Pozostało nam dokupienie kilku komputerów i skrosowanie kilku dodatkowych telefonów. Takie są oczekiwania służb, które będą w centrum pracować. Mam na myśli przedstawicieli Ministerstwa Obrony Narodowej i Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego. Posiadamy przygotowaną pragmatykę pracy, wraz z rozpisaniem zdań na poszczególne stanowiska. Niebawem zakończymy pierwszy etap personalnego naboru policjantów. Od dawna wiemy, z jakich szkół i jednostek będą się oni rekrutować, a teraz chodzi o dobranie konkretnych osób. Przeprowadzimy w tym celu tzw. zjazdy warsztatowe, które przygotują funkcjonariuszy do pracy w konkretnym miejscu i do realizacji konkretnych zadań. Dla 225 funkcjonariuszy jest przygotowane pełne zaplecze socjalne: mieszkania i wyżywienie na czas trwania EURO 2012. Podobnie jesteśmy gotowi do przyjęcia prawie 80 osób z innych służb i instytucji krajowych,

takich jak Straż Graniczna, Ministerstwo Obrony Narodowej, Państwowa Straż Pożarna, ABW, Ministerstwo Infrastruktury i wyodrębnione służby kolejowe.

Przygotowując centrum, korzystaliśmy z doświadczeń innych państw. W niewielkim stopniu były to doświadczenia niemieckich, a w zdecydowanie większym doświadczenia austriackie. Na stałe mamy przygotowany i działający tzw. most polsko-austriacki. Oznacza to, że dziś pozostajemy w bardzo bliskich, bezpośrednich kontaktach z policjantami z Austrii, którzy pracowali w analogicznym centrum podczas mistrzostw Europy rozgrywanych w ich kraju. Zajmowali się oni głównie zadaniami związanymi z pracą policjantów zagranicznych na terenie Austrii podczas mistrzostw. Współpraca układa nam się bardzo dobrze. Austriacy oddelegowali do współpracy osoby posiadające polskie korzenie. Dzięki temu, w lepszym lub gorszym stopniu posługują się one językiem polskim, co ułatwia wymianę poglądów.

Co pozostaje nam do zrobienia w związku z EURO 2012? Przede wszystkim jest to mecz testowy na Stadionie Narodowym oraz ostatnie szkolenie i rekonesans dla wszystkich policjantów zaangażowanych w to przedsięwzięcie. Musimy przygotować marszrutę przemieszczenia się zagranicznych sił wsparcia z podaniem konkretnych miejsc, godzin, czasów i zadań. Powyższe dotyczy również przygotowania tras przejazdu wszystkich eskort policyjnych podczas przemieszczania się drużyn narodowych, czy to na mecz, czy też na lub z lotniska. Konieczne jest jeszcze przygotowanie wsparcia logistycznego, czyli pozamykanie wszystkich zadań i przedsięwzięć związanych z podpisaniem umów w sprawie wyżywienia i zakwaterowania. Należy w konkretnym miejscu posprawdzać, czy wszystkie umowy wynikające z warunków przetargowych zostały zrealizowane. Dokonamy także zakupu środków łączności, tzw. podkaskowej. Są one przeznaczone do wykorzystania w awaryjnych sytuacjach przez funkcjonariuszy oddziałów prewencji na poziomie szeregowego policjanta w ramach poszczególnych drużyn. Pozostaje nam także doprecyzowanie zadań związanych z obsługą pirotechniczną meczów. Chodzi o sprawdzenie podczas operacji stadionowych i tych, które wiążą się ze strefami kibica. Mamy określone terminy, które precyzują kiedy i jakie działania zostaną ostatecznie wykonane, jeśli weźmiemy pod uwagę przyjazd delegacji zagranicznych. Pomiędzy 2 a 4 czerwca siły policyjne przemieszczą się w swoich związkach, a pomiędzy 6 a 8 czerwca dotrą do swoich miast docelowych.

Określiliśmy terminy przygotowania pełnej dokumentacji, czysto sztabowej, tzw. dowódczej na czas mistrzostw. Prace są prowadzone zgodnie z opracowaną koncepcją przygotowań. Obejmują one m.in. element związany z wypracowaniem modelu i wzorca zachowań na czas mistrzostw. Znajdzie to odzwierciedlenie w konkretnym dokumencie, decyzji komendanta, która musi powstać do końca marca br. Na podstawie tych założeń, w jednostkach policyjnych w ciągu miesiąca zostaną opracowane końcowe plany operacji.

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Dziękuję panu komendantowi. Udzielam głosu panu ministrowi.

Podsekretarz stanu w MSW Michał Deskur:

Dziękuję, panie przewodniczący. W związku z pytaniami dotyczącymi Policji, które padły w trakcie dyskusji, proszę o ustosunkowanie się do nich pana komendanta Działoszyńskiego.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Proszę bardzo panie komendancie.

Komendant główny Policji Marek Działoszyński:

Panie przewodniczący, panie i panowie posłowie, szanowni państwo! Jedno z pytań zadanych przez pana posła Kamińskiego dotyczyło łączności radiowej, poprzez którą Policja będzie realizowała zadania w związku z EURO. Nie znam koncepcji przewidującej pełne wyposażenie Policji w system TETRA. Myślę, że panu posłowi mogło chodzić o ogólnokrajowy system łączności cyfrowej, który powstał w fazie koncepcyjnej w 2009 r., a następnie został zlecony Centrum Projektów Informatycznych. Skończy-

ło się to w ten sposób, że w połowie 2011 r. z tego projektu zrezygnowano. W związku z tym Policja podjęła działania związane z zapewnieniem sobie łączności w tym obszarze. Chcę powiedzieć, że w ramach tych działań Policja uznała, że najważniejsze jest zapewnienie łączności radiowej na stadionach i w miastach-gospodarzach EURO 2012, wyposażenie sił policyjnych w sprzęt łączności radiowej i utworzenie nowych sieci radiokomunikacyjnych na potrzeby operacji policyjnej, a także wyposażenie teleinformatyczne centrum dowodzenia operacją. Jest to to samo centrum, o którym przed chwilą mówił pan dyrektor Lis. W ramach tych działań w Poznaniu, Gdańsku i Wrocławiu podjęto decyzje o budowie łączności radiowej w oparciu o rozwiązania standardu DMR. Zrealizowano stosowne próby i przeprowadzono wymagane postępowania przetargowe w zakresie tej łączności. Zgodnie z przyjętymi założeniami, uruchomienie systemu ma nastąpić 29 lutego. Ten system łączności został przetestowany w ramach spotkań, które odbyły się na obiektach w Gdańsku, Poznaniu i we Wrocławiu. W Komendzie Stołecznej Policji w Warszawie będą wykorzystywane dotychczas eksploatowane systemy TETRA i EDAX. Musieliśmy dokupić usługi serwisowe, żeby zapewnić sprawne działanie tych systemów. W ramach realizacji tych projektów zostało już dostarczonych ponad 1600 radiotelefonów noszonych DMR i innych akcesoriów. Możemy uznać, że łączność radiowa na obiektach w czasie EURO będzie zapewniona. Mamy pewne problemy z łącznością na Stadionie Narodowym w Warszawie. Jesteśmy w trakcie realizacji projektów i zakładam, że do rozpoczęcia EURO wszystko będzie poprawnie działać.

Jeśli chodzi o koncepcję zabezpieczenia EURO przez Policję, to zawiera się ona w dość opasłym tomie, znanym państwu, w którym już w 2010 r. wyspecyfikowano 1287 zadań. W związku z pytaniem o poziom ich realizacji przez Policję mogę powiedzieć, że do tej pory zrealizowaliśmy 624 zadania, czyli ok. 50% i tak, jak mówił pan dyrektor Lis oraz pan komendant Bereda realizujemy zadania zgodnie z założonym harmonogramem.

Zabezpieczenie turnieju EURO 2012 będzie realizowane przez Policję w ramach operacji o kryptonimie „Mistrzostwa Europy 2012". Operacja ta jest podzielona na siedem podoperacji. Jest ich więcej niż miast, w których będą rozgrywane mecze. Stało się tak, ponieważ jako miejsce podoperacji doszedł Kraków, ze względu na fakt, iż będą tam przebywać drużyny i kibice z trzech krajów. Musieliśmy przeszacować siły, jeśli chodzi o zadania w Krakowie. Na jego terenie zadania będą realizowane siłami własnymi. Nie zabierzemy stamtąd żadnych policjantów.

Siedem związków taktycznych, które będą zabezpieczały operacje w miastach to: w Komendzie Stołecznej Policji – 2415 policjantów, 15 psów służbowych i 2 śmigłowce, w KWP Gdańsk – 1226 policjantów, 12 psów służbowych i kolejne 2 śmigłowce, w Poznaniu: 1397 policjantów, 20 psów służbowych i 2 śmigłowce, we Wrocławiu – 1149 policjantów, 20 psów służbowych oraz 3 śmigłowce, w tym jeden z Ministerstwa Obrony Narodowej, w KWP Lublin – 738 policjantów, w Rzeszowie – 719 policjantów, w Krakowie – 1029 policjantów i 1 śmigłowiec. W centralnym odwodzie pozostającym w dyspozycji dowódcy operacji znajdzie się 691 policjantów oraz w związku z umowami, które zawarliśmy z innymi służbami wsparcie z Ministerstwa Obrony Narodowej w postaci 15 pojazdów „Dzik" z kierowcami i 10 przewodników z psami do wyszukiwania materiałów wybuchowych.

Policja realizuje także międzynarodową konferencję uzgodnieniową poświęconą bezpieczeństwu imprez sportowych. Pan dyrektor Lis mówił o tym, że podpiszemy umowę z 21 krajami, z których policjanci do nas przyjadą. Kolejny projekt to most współpracy Polska – Austria, w ramach którego korzystamy z doświadczeń, jakie nabyli Austriacy i Szwajcarzy w ramach organizowanego u nich turnieju.

Myślę, że to byłoby wszystko, o czym chciałbym powiedzieć. Może jeszcze odniósłbym się do pytania dotyczącego Centralnego Biura Śledczego. W chwili obecnej nie planujemy zmian, jeśli chodzi o kierownictwo Centralnego Biura Śledczego. Być może do takich zmian będziemy musieli przystąpić w momencie, gdy doprowadzimy do usamodzielnienia CBŚ jako jednostki organizacyjnej. Takie plany istnieją już od wielu lat. Spróbujemy doprowadzić je do szczęśliwego zakończenia. Liczymy w tej sprawie na wsparcie parlamentu w zakresie prac legislacyjnych. Z naszych analiz wynika, że takie potrzeby wystąpią. Nie chciałbym wypowiadać się na temat wewnętrznych struktur

Centralnego Biura Śledczego ze względu na tajemnicę. Mogę natomiast powiedzieć, że Centralne Biuro Śledcze zrealizowało już – od 2010 r. – dwa zaplanowane zadania i jest w trakcie realizacji jeszcze siedmiu, które, polegają m.in. na wsparciu Policji w zakresie zapobiegania terroryzmowi, w zakresie zagrożeń CBRM, w zakresie wymiany informacji i w kilku innych dziedzinach. Centralne Biuro Śledcze wspomagało także Biuro Kryminalne Komendy Głównej Policji w zakresie opracowania analizy ryzyk związanych z możliwością wystąpienia różnego rodzaju form przestępczości w ramach przygotowań do EURO 2012.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Chciałem jedynie zwrócić uwagę, panie generale, że to Komisja wypracowała projekt usamodzielnienia CBŚ, a opór przeciw realizacji tej koncepcji nie pojawił się po stronie parlamentu, ale w zupełnie innym miejscu. Dlatego ta ustawa nie weszła w życie. Może dobrze się stało, ponieważ projekt musi dojrzeć, a takich zmian należy dokonywać stopniowo. Mam także nadzieję, że również Biuro Spraw Wewnętrznych zostanie usamodzielnione lub przynajmniej wzmocnione. Jest to instytucja bliska panu. Jestem przekonany, że pan o to zadba.

Komendant główny Policji Marek Działoszyński:

Dziękuję, panie przewodniczący, za przypomnienie. Potwierdzam, że koncepcja, o której mówimy, będzie obecnie poddawana sprawdzeniu możliwości jej wdrożenia. W związku z tym wspólnie z panem ministrem będę prosił państwa o pomoc w zakresie legislacji. Uważam, że taką zmianę należy przeprowadzić.

Dziękuję bardzo.

Podsekretarz stanu w MSW Michał Deskur:

Mam nadzieję, że udało nam się odpowiedzieć na wszystkie podstawowe pytania dotyczące Policji. Jeśli uważacie państwo, że tak się nie stało, to proponuję powrócić do zagadnienia pod koniec posiedzenia.

Obecnie chciałbym przejść do omówienia kwestii związanych z pracą Straży Granicznej.

Poseł Mariusz Kamiński (PiS):

Bardzo przepraszam, panie przewodniczący. Pan minister chce przejść do omawiania kolejnych zagadnień, chociaż o Straży Granicznej nie rozmawialiśmy, a nie odpowiedział na postawione pytania. Zadane pytania były proste i konkretne. Zapytałem pana, panie ministrze, kto w rządzie personalnie ponosi odpowiedzialność za stan przygotowań bezpieczeństwa związanego z EURO. Czy jest to pan, pan minister Cichocki, czy pani minister Mucha? Kto stoi na czele komitetu do spraw bezpieczeństwa związanego z mistrzostwami EURO? Kto konkretnie? Jaki jest pana pomysł na uspokojenie sytuacji w służbach mundurowych? Funkcjonariusze skrzywdzeni decyzjami pana rządu zapowiadają protesty przed EURO i w trakcie EURO. Nie słyszał pan o tym? Jaki ma pan pomysł, jako minister odpowiedzialny za służby mundurowe podległe Ministrowi Spraw Wewnętrznych, na rozwiązanie tych problemów?

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Pozwoliliśmy panu ministrowi na zachowanie swobody w kolejności udzielnych odpowiedzi. Myślę, że pan minister ustosunkuje się do wszystkich kwestii. Z tego, co zauważyłem, to pilnie notował zadawane pytania. Zakładam, że jeśli po zakończeniu wypowiedzi przez pana ministra i członków jego zespołu pozostaną kwestie niewyjaśnione, to będziemy mogli powtórzyć turę pytań. Proszę o uszanowanie decyzji ministra co do kolejności udzielanych odpowiedzi. Jestem przekonany, że pan minister nie będzie uchylał się od odpowiedzi na żadne pytanie.

Proszę bardzo, panie ministrze. Udzielam panu głosu.

Podsekretarz stanu w MSW Michał Deskur:

Dziękuję, panie przewodniczący. Potwierdzam, że chcemy odpowiedzieć na wszystkie pytania. Proponuję, żebyśmy na chwilę zmienili temat i porozmawiali o Straży Granicznej. Padały dziś pytania dotyczące koncepcji przywrócenia kontroli granicznej na

wewnętrznych granicach. Odnosiłem się już do tej kwestii. Mówiłem o możliwości prawnej i o tym, że taka sytuacja miała miejsce w Niemczech. Przywrócenie kontroli dotyczy jedynie konkretnych przejść i nie obejmuje całej granicy. O szczegółowe wyjaśnienie tej problematyki poproszę przedstawicieli Straży Granicznej.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Proszę bardzo, panie komendancie. Udzielam panu głosu.

Zastępca komendanta głównego Straży Granicznej Tomasz Pest:

Dziękuję. Panie przewodniczący, panie i panowie posłowie, na wstępie potwierdzę, że rzeczywiście w dniu 8 czerwca 2010 r. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji zatwierdził koncepcję tymczasowego przywrócenia kontroli na granicach wewnętrznych oraz organizację, podział zadań i zasady współdziałania komendanta głównego Straży Granicznej, komendanta głównego Policji i komendanta głównego Państwowej Straży Pożarnej, których celem jest zapewnienie odpowiednich warunków do sprawnego i skutecznego prowadzenia odprawy granicznej. Ma to się odbywać w oparciu o sprzęt mobilny i w specjalnie organizowanych punktach kontroli, przy jednoczesnym ograniczeniu do niezbędnego minimum kosztów realizowania tych przedsięwzięć.

Zgodnie z obowiązującym w Polsce prawem Minister Spraw Wewnętrznych, w trybie rozporządzenia, na podstawie ustawy o ochronie granicy państwowej w terminie zwykłym, tzn. w ciągu 30 dni, jest w stanie przywrócić kontrolę graniczną. Należy o tym poinformować Komisją Europejską i wszystkie państwa członkowskie Unii, żeby mogły one swoich obywateli uczulić na to, że w określonym czasie i w określonych miejscach mogą się liczyć z tym, że zostaną skontrolowani pod kątem posiadania przy sobie dokumentów uprawniających do przekroczenia granicy państwowej. Właśnie taki rodzaj kontroli i niedogodności jest przedmiotem mojej wypowiedzi.

Ściśle współpracujemy z agencją FRONTEX, jeśli chodzi o operacyjne zobrazowanie sytuacji na granicach, i nie tylko. Chociaż komendant główny nie ma takiego obowiązku, ale ma z pewnością prawo, żeby zasugerować panu ministrowi przywrócenie kontroli wewnętrznej lub wnioskować o jej przywrócenie. Do tego celu służą posiadane przez nas informacje, które pochodzą od Policji lub innych służb krajowych i zagranicznych. Te informacje stanowią podstawę do tego, żeby zakłócić porządek Schengen i przywrócić kontrolę graniczną. W dyskusji pojawiło się pytanie o ewentualne szybsze, 24-godzinne przywrócenie tej kontroli. Jest to oczywiście możliwe, ale muszą zaistnieć wyjątkowe okoliczności, żebyśmy mogli to zrobić.

Dodatkowo również w czerwcu 2010 r. komendant główny Straży Granicznej zatwierdził założenia realizacji tymczasowego przywracania kontroli granicznej na granicach wewnętrznych. Te założenia zawierają kategorie przejść granicznych, w których w zależności od wprowadzonego stopnia intensywności kontroli będzie ona prowadzona. Jest określona ich liczba i stopień intensywności kontroli.

Pytano także o to, czy również na przejściach i na liniach kolejowych takie kontrole mogłyby być prowadzone. Potwierdzam, może tak się zdarzyć. Takie kontrole po przywróceniu wewnętrznych granic byłyby prowadzone, przy czym zaznaczam, że są to kontrole wyrywkowe oparte na profilingu. Nie będzie to kontrola w stylu tych z dawnych czasów lub kojarząca się z przekraczaniem granicy zewnętrznej, gdzie mamy szlabany, budki itd. Kontrola będzie się odbywać mobilnie, we współpracy z zarządzającymi drogami, którzy wydzielą nam pewne obszary lub fragmenty drogi, na których będzie można prowadzić kontrolę. Takie scenariusze przećwiczyliśmy w ubiegłym roku. We wrześniu 2011 r. prowadziliśmy takie ćwiczenia na odcinku granicy słowackiej. Niedawno, 7 grudnia 2011 r., w Jędrzychowicach, we współdziałaniu ze stroną niemiecką przeprowadziliśmy podobne ćwiczenie. Bez niepotrzebnych utrudnień w ruchu przećwiczyliśmy sobie właściwy scenariusz działania wspólnie ze służbami sąsiedniego państwa.

Pojawiały się pytania dotyczące odcinka granicy z Ukrainą i jego zabezpieczenia. Po pierwsze, chcę powiedzieć, że ta granica jest w miarę pilnie i szczelnie chroniona. Jednak zważywszy na fakt, że wydarzenie, jakim jest turniej w piłce nożnej może nieść ze sobą określone zagrożenia, Straż Graniczna wystąpiła do agencji FRONTEX o to, żeby na czas trwania turnieju przeprowadzono międzynarodową operację o kryptonimie EU-

ROCUP 2012. Operacja ta ściągnie do Polski 120-150 funkcjonariuszy ze służb państw członkowskich Unii. Będzie ona prowadzona na odcinku granicy lądowej, na przejściach granicznych i na lotniskach. Na lotniskach przyjmiemy około 30 zagranicznych funkcjonariuszy, którzy będą wspierać nasze działania związane z kontrolą i odprawą pasażerów. Dodatkowo, co jest bardzo ważne, na odcinku granicy z Ukrainą wdrożyliśmy instytucję wspólnych patroli z kolegami ukraińskimi. Patrolowana jest wspólnie, po obu odcinkach granicy, granica zielona, jak również drogi dojazdowe do głównych przejść granicznych. Jest to nowość na skalę europejską, jeśli chodzi o granicę zewnętrzną. Tak zaawansowanej współpracy z państwem trzecim, a takim jest Ukraina, jeszcze nie było.

Jeżeli chodzi o pytanie dotyczące portów lotniczych i ich przepustowości, to mogę jedynie powiedzieć, że nie posiadamy danych na ten temat. To pytanie powinno zostać skierowane do zarządzającego portem lotniczym. Mogę jedynie zadeklarować i powiedzieć, że nie obawiamy się kontroli paszportowej i zwiększonego ruchu. Możemy pracować w oparciu o urządzenia mobilne przy trapach samolotów. Nie ma żadnego problemu, jeśli chodzi o odprawę paszportową. Wystarczą nam dwie minuty na pasażera. Również jeśli chodzi o kontrolę bezpieczeństwa, to nie obawiamy się zwiększenia ruchu na lotniskach w związku z turniejem piłkarskim EURO 2012.

Dziękuję bardzo za uwagę.

Podsekretarz stanu w MSW Michał Deskur:

Dziękuję panu komendantowi. Chciałbym teraz oddać głos przedstawicielom Straży Pożarnej, pod adresem których były również kierowane pytania.

Poseł Mariusz Kamiński (PiS):

Chciałem zauważyć, panie przewodniczący, że do Straży Pożarnej nie było pytań. Był poruszany problem Straży Pożarnej i skrzywdzonych funkcjonariuszy. Pytanie było kierowane do pana ministra.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Panie pośle, pozwólmy spokojnie dokończyć wypowiedź panu ministrowi i towarzyszącym mu gościom. Udzielam głosu panu komendantowi Straży Pożarnej.

Komendant główny Państwowej Straży Pożarnej Wiesław Leśniakiewicz:

Panie przewodniczący, szanowni parlamentarzyści, panie ministrze! Państwowa Straż Pożarna, a przede wszystkim jej Komenda Główna, pracuje w ramach Komitetu Bezpieczeństwa. Powołany został zespół do spraw koordynacji działań jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej. Na czele tego zespołu stoi pan generał Janusz Skulich.

W 15 obszarach, o których wspominał pan minister, Państwowa Straż Pożarna jest odpowiedzialna przede wszystkim za ratownictwo i sytuacje nadzwyczajne. Uczestniczymy także w innych działaniach, w których musimy być obecni, jak choćby w obszarze działań związanych z zarządzaniem kryzysowym.

Na podstawie przyjętych założeń zostało przygotowanych sześć programów, w obrębie których wyspecyfikowano konkretne zadania. Mówię o tym dlatego, że te zadania są monitorowane na bieżąco przez komitet bezpieczeństwa, praktycznie każdego dnia. Raz w tygodniu składane są raporty, na podstawie których komitet bezpieczeństwa ocenia poziom zaangażowania prowadzonych prac. Państwowa Straż Pożarna wyspecyfikowała około 50 zadań. Do dziś zakończyliśmy realizację 34 zadań. Odpowiadam w ten sposób na pytanie pana przewodniczącego Zielińskiego. W ten sposób można określić, które zadania zostały zakończone i kiedy zostaną zakończone te, które znajdują się w fazie realizacji. Myślę, że to spostrzeżenie dotyczy wszystkich służb, które funkcjonują w ramach komitetu.

Prawdą jest, że całość realizowanego procesu służy przygotowaniu dobrych planów operacyjnych. O to m.in. pytał pan poseł Pawlak. Nie ulega wątpliwości, że ocena ryzyka stanowiła podstawowy element przygotowania właściwych planów. Oceny ryzyka zostały zunifikowane dla całego kraju w odniesieniu do najważniejszych obszarów, które muszą być zabezpieczone z punktu widzenia zagrożeń, które wskazaliśmy w tychże ocenach ryzyka. Przygotowaliśmy pewne scenariusze i na podstawie tych dokumentów opracowano

plany poszczególnych operacji dla czterech miast gospodarzy EURO. Na tej podstawie oszacowano też niezbędne siły i środki potrzebne do zabezpieczenia mistrzostw.

Wartością dodaną dla państwa jest szereg przedsięwzięć organizacyjnych i technicznych, które wzbogacają formacje Państwowej Straży Pożarnej i cały krajowy system ratowniczo-gaśniczy. Myślę, że uda się zrealizować pewne zadania związane z właściwym przygotowaniem do przeciwdziałania zagrożeniom w stosunku do populacji wypływających z zagrożeń chemicznych, biologicznych lub radiacyjnych. Przygotowano koncepcję stosownych działań i została ona uzupełniona o właściwy sprzęt, niezbędny do zabezpieczenia nie tylko EURO, ale będzie on mógł być wykorzystywany po mistrzostwach i przyczyni się do poprawy efektywności krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.

Przewidujemy przeprowadzenie czterech głównych operacji w miastach, które są organizatorami Mistrzostw. Są przewidziane również podoperacje, które będą dotyczyły obiektów szczególnych. Oprócz zadań operacyjnych realizujemy cały blok działań kontrolno-rozpoznawczych związanych ze sprawdzeniem obiektów kluczowych z punktu widzenia bezpieczeństwa przebywających w nich osób. Z naszych założeń wynika, że zaangażujemy około 600 strażaków do wsparcia miast będących gospodarzami rozgrywek piłkarskich. Całość naszych działań będzie się jednak opierać na jednostkach pochodzących z tych miast, którym udzielimy wsparcia w obszarach, w których wystąpi taka potrzeba. Taki system działania wynika z przeprowadzonych analiz ryzyka. Jest sprawą oczywistą, że takie działanie wygeneruje pewną ilość ponadnormatywnych godzin pracy. W budżecie państwa na realizację tego zadania jest zabezpieczonych około 7 mln zł. Nie daje to 100% możliwości rekompensaty środków niezbędnych do wykonania tego zadania, ale cały czas posiadamy pewną rezerwę, która znajduje się w gestii Państwowej Straży Pożarnej i jest przeznaczona na realizację zadań związanych ze zwiększonymi stanami osobowymi, co oznacza w konsekwencji wzrost wydatków z tytułu ponadnormatywnego czasu pracy. Odpowiedziałem chyba w ten sposób na pytanie pana posła Sosnowskiego. Środki na zadanie związane z ponadnormatywnym czasem pracy zostały przeznaczone i posiadamy plan ich dystrybucji. Gdyby nam tych środków zabrakło, to będziemy posiłkować się środkami, które uzyskaliśmy w ubiegłym roku. Jest to kwota około 100 mln zł. Mam nadzieję, że te środki wystarczą do utrzymania właściwych stanów operacyjnych.

Operacje, o których mówię, są dla nas kluczowe, ale patrząc przez pryzmat bezpieczeństwa, to cały kraj znajdzie się w obszarze sytuacji szczególnych, choćby związanych z transportem publicznym w ruchu lądowym czy też lotniczym. Dlatego zakładamy, że 225 komend powiatowych będzie zaangażowanych w proces zabezpieczenia mistrzostw Europy. Stanie się tak, ponieważ będziemy mieli do czynienia z ryzykiem związanym np. z wypadkami i kolizjami drogowymi. Utrzymanie zwiększonych stanów osobowych pozwoli na lepszą reakcję jednostek i szybszą pomoc dla osób, które tej pomocy będą potrzebowały.

Z naszego punktu widzenia poziom zaawansowania prac i realizacji zadań jest zadowalający. Jestem przekonany, że do czasu rozpoczęcia mistrzostw większość założonych projektów zostanie zrealizowanych. Co prawda występują pewne komplikacje, jak choćby te związane ze współpracą transgraniczną. Przyjęliśmy założenie, że cały proces wsparcia w przypadku zagrożeń wymagających użycia sił ratowniczych w obszarze przygranicznym będzie realizowany na poziomie wojewódzkim. Z uwagi na fakt, że strona ukraińska nie posiada takich możliwości prawnych, pewne rzeczy związane z pomocą wzajemną będą jednak musiały być realizowane przez szczebel centralny. Nie wyklucza to ostatecznie i całkowicie możliwości współpracy ze stroną ukraińską na poziomie wojewódzkim i na terenie obszarów przygranicznych. Przygotowując się do realizacji tych zadań, przywiązywaliśmy duże znaczenie do wspólnych procedur związanych z zabezpieczeniem mistrzostw. Korzystaliśmy m.in. z doświadczeń niemieckich i austriackich oraz z wniosków płynących z przeprowadzonych analiz ryzyka. Na jutrzejszym posiedzeniu Komisji zajmiemy się kwestią prewencji, dlatego pominę dziś ten wątek zagadnienia. Jutro podsumujemy wszystkie działania związane przygotowaniem obiektów, które są niezbędne do właściwego zabezpieczenie mistrzostw Europy.

To wszystko z mojej strony. Dziękuję za uwagę.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Dziękuję bardzo, panie komendancie. Proszę bardzo, panie ministrze. Ma pan głos.

Podsekretarz stanu w MSW Michał Deskur:

Dziękuję, panie przewodniczący. Chcę teraz odpowiedzieć na pytania dotyczące ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych i o wynajmowaniu firm ochroniarskich. Potwierdzam, że za bezpieczeństwo zawsze odpowiada organizator. Zgodnie z tym, o czym mówiłem na początku, w przypadku stadionów jest to UEFA i PZPN, a jeśli chodzi o strefy kibica, to odpowiedzialność ponoszą władze miasta. Oznacza to, że wymienione podmioty, które odpowiadają za porządek publiczny, za ochronę i za bezpieczeństwo powinny tak się zorganizować, żeby porządek zagwarantować. Ministerstwo Spraw Wewnętrznych, które nie jest organizatorem turnieju ani nie organizuje strefy kibiców, nie odpowiada za ustalenia dotyczące tego, która firma ochroniarska ma pilnować porządku.

Jeśli chodzi o kwestię rozporządzeń do ustawy, to poproszę pana naczelnika Szlachtę o przedstawienie szczegółów zagadnienia.

Naczelnik wydziału w Departamencie Analiz i Nadzoru MSW Robert Szlachta:

Panie ministrze, panie przewodniczący, panie i panowie posłowie, dziękuję za możliwość zabrania głosu. Nowa ustawa o bezpieczeństwie imprez masowych, a w zasadzie nowelizacja, nakłada obowiązek wydania rozporządzeń przez Ministra Spraw Wewnętrznych. O rozporządzeniu w sprawie przywrócenia kontroli na przejściach granicznych mówił już pan komendant Straży Granicznej. Ustawa nakazuje również, żeby minister właściwy dla spraw wewnętrznych określił, w drodze rozporządzenia, warunki, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia w jednostkach organizacyjnych Policji itd. Dotyczy to generalnie pomieszczeń, w których będą przetrzymywane osoby związane z zatrzymaniami podczas turnieju EURO i nie tylko. Liczymy się ze zwiększoną liczbą takich przypadków. W tej sytuacji gospodarzem jest Komenda Główna Policji. Prace trwają. Dokument zostanie wydany zgodnie z przewidzianym terminem.

Najważniejszym rozporządzeniem związanym z bezpieczeństwem imprez masowych jest rozporządzenie Ministra Zdrowia mówiące o minimalnych wymaganiach dotyczących zabezpieczenia imprezy masowej pod względem medycznym. Należy uwzględnić liczbę uczestników imprezy, jej rodzaj oraz bezpieczeństwo zgromadzonych. Omawiane rozporządzenie znajduje się w końcowej fazie prac. Jego tekst jest przygotowany. Rozporządzenie przeszło już uzgodnienia zewnątrzresortowe i jest po komisji uzgodnieniowej. Ma ono wejść w życie, jeśli dobrze pamiętam, 4 lutego br.

Wszystkie rozporządzenia ministrów i Rady Ministrów, które wynikają z ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, funkcjonują. Każde z tych rozporządzeń jest bardzo ważne. Przypomnę, że zostało wydane rozporządzenie w sprawie warunków bezpieczeństwa, jakie powinny spełniać stadiony, rozporządzenie w sprawie utrwalenia przebiegu imprezy masowej, rozporządzenie w sprawie wymogów, jakie powinien spełniać kierownik do spraw bezpieczeństwa służby porządkowej i służby informacyjne, rozporządzenie w sprawie sposobu wykonywania obowiązku osobistego stawiennictwa w jednostce organizacyjnej policji lub w miejscu określonym przez właściwego komendanta Policji w czasie trwania imprezy masowej, rozporządzenie w sprawie zakresu instrukcji postępowania w przypadku powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia.

Wymieniłem te rozporządzenia po to, żeby potwierdzić, iż Policja i wszystkie pozostałe służby posiadają odpowiednie narzędzia do tego, żeby testować właściwe i bezpieczne przeprowadzenie imprezy masowej. I nie chodzi tu tylko o EURO, ale o wszystkie imprezy, których organizatorami jest Ekstraklasa S.A. czy też Polski Związek Piłki Nożnej, jeśli chodzi o niższe klasy rozgrywkowe.

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Dziękuję. Ponownie oddaję głos panu ministrowi.

Podsekretarz stanu w MSW Michał Deskur:

Dziękuję. Chciałbym teraz przejść do odpowiedzi na pytanie dotyczące komitetu do spraw bezpieczeństwa. Przypominam, że komitet powstał w roku 2010, a więc funk-

cjonuje już dwa lata. Na początku dzisiejszego posiedzenia potwierdzałem, że opracował on zintegrowaną koncepcję bezpieczeństwa, która określiła, że w ramach planu bezpieczeństwa komitet będzie zajmował się piętnastoma obszarami, które uznał za najbardziej ryzykowne i najbardziej istotne. Wymienione prace albo się już zakończyły, albo właśnie dobiegają końca. W tym tygodniu spotkałem się z liderami, którzy byli odpowiedzialni za opracowanie analiz dotyczących wspomnianych obszarów. Uzyskałem informację, że na kolejnym posiedzeniu komitetu do spraw bezpieczeństwa każdy z liderów będzie miał gotowe sprawozdanie z przebiegu wszystkich prac. Z tych sprawozdań wyniknie rzeczywisty stopień zaawansowania tychże prac.

Chciałbym również przypomnieć, że komitet do spraw bezpieczeństwa powołał liczne zespoły. W ubiegłym tygodniu spotkałem się z przewodniczącymi wszystkich zespołów. Każdy z nich potwierdził, że do końca miesiąca przygotuje sprawozdanie, z którego będzie wynikać, że prace już się zakończyły albo zaraz się skończą.

Jeśli chodzi o odpowiedź na pytanie, kto personalnie stoi na czele komitetu, to zgodnie z zarządzeniem Prezesa Rady Ministrów, przewodniczącym jest Minister Spraw Wewnętrznych lub osoba przez niego upoważniona. Wiceprzewodniczącym jest minister sportu i turystyki lub osoba przez niego wyznaczona. Chciałbym poinformować, że 6 lutego odbędzie się kolejne posiedzenie komitetu. Ma on przyjąć uchwały w związku z zakończeniem lub kończeniem się prac w piętnastu obszarach i ukończeniem prac pięciu zespołów, o których przed chwilą mówiłem.

Jeśli chodzi o zagrożenie, czy w trakcie turnieju jakakolwiek służba może strajkować, to chcę powiedzieć, że nie wyobrażam sobie sytuacji, żeby funkcjonariusz Policji, Służby Granicznej czy też Straży Pożarnej nie wykonywał swoich obowiązków w czasie Mistrzostw. Jestem przekonany, że funkcjonariusze są osobami odpowiedzialnymi i nie ma możliwości organizacyjnej ani prawnej, żeby sabotowali oni przebieg turnieju.

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Dziękuję. Jeszcze pan poseł Kamiński.

Poseł Mariusz Kamiński (PiS):

Panie ministrze, niespecjalnie czuję się usatysfakcjonowany odpowiedziami na pytania, które panu zadałem. Po pierwsze, mówi pan, że na czele komitetu stoi Minister Spraw Wewnętrznych lub osoba przez niego upoważniona. Czy jest funkcja przewodniczącego komitetu? Kto to jest konkretnie? Czy jest w tym momencie wskazana konkretna osoba? Kto kieruje pracami komitetu, konkretnie? Jaki polityk? Chcemy wiedzieć, kto, żeby potem rozliczyć efekty pracy komitetu.

Moje pytanie dotyczące protestów służb mundurowych dotyczyło pana pomysłu na rozwiązanie tego problemu, a nie tego, czy pan sobie wyobraża, że dojdzie do strajku w trakcie EURO 2012. Nie wiem, czy dojdzie do strajku w trakcie turnieju, czy nie dojdzie, czy też przed EURO będą protesty służb mundurowych, bo powody protestu są realne, wynikają z konkretnych, krzywdzących wielu funkcjonariuszy decyzji pana rządu. Czy pan ma pomysł na rozwiązanie, uspokojenie sytuacji w służbach? Chyba pan wie, że są protesty, że jest ogromne niezadowolenie wśród wielu funkcjonariuszy. Chyba te informacje już do pana dotarły. Jaki ma pan pomysł na uspokojenie, ustabilizowanie sytuacji w służbach, jako minister odpowiedzialny za te służby mundurowe?

Pan przyjął na siebie odpowiedzialność personalną, ale chodzi mi też o zamieszanie w mediach. Nie wiem, kto jest odpowiedzialny, czy szef komitetu do spraw bezpieczeństwa? Czy jest to ta sama osoba, która politycznie w ramach rządu jest odpowiedzialna za przygotowanie w aspekcie bezpieczeństwa tej ogromnej imprezy? W mediach są informacje, że jest to pani Mucha, być może jest to pan, bo pan przyszedł dzisiaj na posiedzenie Komisji, a być może jest pan w zastępstwie ministra Cichockiego, bo nie miał czasu się spotkać z posłami. Chcę wiedzieć, który z polityków personalnie za to odpowiada? Jako przedstawiciel opozycji chcę wiedzieć, do kogo artykułować później pytania i kogo rozliczać, jeżeli pójdzie coś nie tak, jeżeli nie przygotujecie tego tak, jak powinniście przygotować.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Przede wszystkim, panie ministrze, pan minister Cichocki ustalił, że dziś będzie pan minister Michał Deskur, ponieważ odpowiada, nadzoruje pracę Policji. Pan minister Cichocki był tydzień temu na posiedzeniu naszej Komisji, z tego co wiem, jest dziś jeszcze na sali sejmowej. Pan minister Cichocki nie unika Komisji, mogę to powiedzieć śmiało, i z przyjemnością zawsze przychodzi na posiedzenia naszej Komisji.

Co do protestów, poczekajmy do jutrzejszego dnia, jutro są głosowania budżetowe. Być może Wysoka Izba ten problem rozwiąże. Panie ministrze, proszę, zawieśmy to jedno pytanie do jutra. Oczywiście, na pierwsze pytanie dzisiaj i jutro będziemy oczekiwali odpowiedzi. Proszę bardzo o odpowiedź na pytanie, kto stoi na czele?

Podsekretarz stanu w MSW Michał Deskur:

Chciałbym potwierdzić, że w przypadku funkcjonariuszy Policji pan premier zapowiedział podwyżkę o 300 zł od 1 lipca, więc myślę, że ta odpowiedź pana posła satysfakcjonuje. Jeśli chodzi o podwyżki dla strażaków i funkcjonariuszy Straży Granicznej, to – jak powiedział pan przewodniczący – jutro ta sprawa powinna zostać rozstrzygnięta.

Chętnie odpowiem na kolejne pytanie dotyczące komitetu do spraw bezpieczeństwa. Chciałbym wrócić do źródeł. W 2007 r. powstała ustawa dotycząca EURO, która wskazywała m.in., że minister sportu jest ministrem wiodącym, jeśli chodzi o przygotowanie do EURO. Komitet do spraw bezpieczeństwa rzeczywiście miał przewodniczącego w osobie wiceministra spraw wewnętrznych i administracji, natomiast prace tego komitetu w tej chwili się kończą, kończy się etap analiz, przygotowania strategii i chcielibyśmy zacząć etap związany bezpośrednio z przygotowaniem planów – krajowego, cząstkowych i planu bezpośredniego zarządzania. W przypadku akurat tych funkcji chcielibyśmy je powierzyć nowemu zespołowi, którego przewodniczącą byłaby pani minister Mucha, jako minister sportu i turystyki, natomiast wiceprzewodniczącymi zespołu byliby pan minister Boni, jako minister administracji i cyfryzacji, oraz pan minister Cichocki, jako minister spraw wewnętrznych.

Chciałbym więc potwierdzić, że prace komitetu do spraw bezpieczeństwa powoli zamykamy, etap analiz i przygotowania strategii powolutku kończymy. Jak panie i panowie posłowie wielokrotnie przypominali, mamy coraz mniej czasu do rozpoczęcia EURO i przyszedł czas, żeby przygotowywać plany operacyjne i zarządzać bezpośrednio turniejem. Do tego właśnie celu zostanie powołany nowy zespół, który będzie zarządzany przez trzech ministrów. Mówię tu o ministrze sportu i turystyki, ministrze administracji i cyfryzacji oraz ministrze spraw wewnętrznych.

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Proszę jeszcze, króciutko.

Poseł Mariusz Kamiński (PiS):

Nie kryję rozczarowania dokumentami, jakie przekazał pan posłom Komisji, gdyż pana dokument, który otrzymaliśmy przed posiedzeniem Komisji, rozpoczyna się od roli i znaczenia komitetu do spraw bezpieczeństwa i jest tu wprost napisane, a jest pod tym dokumentem pana podpis, że „Podstawowym celem powołania komitetu jest koordynacja działań na rzecz zapewnienia bezpieczeństwa podczas Mistrzostw Europy". W tej chwili mamy zupełnie inne informacje, okazuje się, że to ciało już jest nieistotne, że to było ciało analityczne, koncepcyjne, a nie – jak pan tu napisał – że podstawowym zadaniem jest koordynacja działań związanych z przygotowaniem do EURO.

Cieszę się, że pan potwierdza informację dla nas zupełnie nową, iż pani Mucha ma stanąć na czele tego nowego zespołu, którego nie nazwał pan jeszcze, tzn. rząd jeszcze nie nazwał. Cieszę się, że pan potwierdził tę informację, bo tak naprawdę jestem przerażony, bo wydaje mi się to groteskowe, że pani Mucha ma odpowiadać za bezpieczeństwo na EURO 2012. Jak rozumiem, ten zespół, który pan zapowiada, to ma być zespół, który teraz przejmie działania koordynacyjne związane z wcześniejszym umocowaniem komitetu do spraw bezpieczeństwa i za koordynację tych działań związanych z bezpieczeństwem będzie odpowiadała minister sportu, pani Joanna Mucha. To bardzo istotna informacja, ale dlaczego tak długo na tę informację musieliśmy czekać, na informację,

że komitet do spraw bezpieczeństwa nie ma już żadnego znaczenia, chociaż z dokumentu, który od pana otrzymaliśmy, na którym jest pana podpis, wynika, iż jest to ciało podstawowe i fundamentalne. Zresztą odniosłem wrażenie, że tak rozpoczął pan swoją dzisiejszą wypowiedź – mówiąc, że jest to podstawowe ciało. Rozumiemy, że to ciało jest już *de facto* zwijane, kończy swoją działalność, a powstaje nowe ciało na czele z panią minister Muchą i pani minister sportu będzie odpowiadać za bezpieczeństwo na EURO 2012. Dziękujemy panu za te informacje, są one bardzo istotne dla opinii publicznej.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Jutro też mamy spotkanie, więc możemy tę dyskusję kontynuować. Proszę, panie ministrze.

Podsekretarz stanu w MSW Michał Deskur:

Bardzo dziękuję, panie przewodniczący. Chciałbym potwierdzić, że informacja, którą przekazałem Komisji, jest zgodna z rolą, jaką odgrywał i odgrywa do dnia dzisiejszego komitet do spraw bezpieczeństwa. Równocześnie chciałem potwierdzić, że prace tego komitetu, weszły w końcową fazę i jest ewidentne, że na kilka miesięcy przed rozpoczęciem turnieju faza analityczna powinna zostać zakończona. Dorobek komitetu do spraw bezpieczeństwa jest bardzo duży. Wspominałem tutaj o 15 obszarach i 5 komisjach, które funkcjonowały przez prawie dwa lata i teraz cały ten dorobek zostanie użyty podczas przygotowania planu krajowego i planów cząstkowych oraz samego zarządzania w trakcie turnieju.

Chciałbym potwierdzić, że za bezpieczeństwo i porządek publiczny odpowiada Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Policja, tak że pani minister Mucha będzie przewodniczącą zespołu, który będzie koordynował wszelkie prace administracji rządowej. Chciałbym jeszcze raz potwierdzić, że za bezpieczeństwo, zgodnie z przepisami prawa, odpowiada Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Policja. Chciałbym jeszcze raz powiedzieć, że zespół, który zostanie powołany, którego przewodniczącą będzie pani minister Mucha, będzie się zajmował koordynacją wszelkich prac wykonywanych przez wszystkie ministerstwa i wszystkie służby, natomiast każda ze służb w trakcie turnieju będzie wykonywała swoje ustawowe obowiązki. Chciałbym jeszcze raz przypomnieć, że jest to zgodne z charakterem imprezy, a mówimy tutaj o Mistrzostwach Europy w Piłce Nożnej, i jest to też zgodne z ustawą, która jest wiążąca, która w 2007 r. wskazała Ministra Sportu i Turystyki, jako ministra wiodącego.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Dziękuję bardzo. Proszę krótko, panie przewodniczący.

Poseł Jarosław Zieliński (PiS):

Panie przewodniczący, to co wyszło na koniec, rzeczywiście wymaga bardzo poważnego zajęcia się sprawą. Myślałem, że pan minister tak ładnie ułożył sobie te wypowiedzi, żeby zakończyć dobitną, rozstrzygającą konkluzją, a okazało się, że jest po prostu chaos. Najpierw usłyszeliśmy, że komitet ma jeszcze ileś zadań do wykonania, nawet 50% w niektórych obszarach, a zaraz potem usłyszeliśmy, że zamyka swoje prace i będzie inny zespół, któremu przewodniczyć będzie ktoś inny. Sytuacja jest niebywała, panie ministrze. Nie ukrywam, że jestem zszokowany tym, co usłyszeliśmy. Na końcu okazało się to czymś w rodzaju groteski.

Musimy wiedzieć, kto odpowiada za przygotowania i bezpieczeństwo. W jednym się z panem zgadzam, tu nie ma wątpliwości, że konstytucyjnie za bezpieczeństwo odpowiada Minister Spraw Wewnętrznych i niezależnie od rodzaju zespołu nikt go z tego nie zwolni. Jednak nie dowiedzieliśmy się, czy na czele tego komitetu, który teraz jeszcze działa, stoi osobowo minister Cichocki, czy delegował swoje uprawnienia na pana? To ważna informacja. Teraz się okazuje, że będzie inny zespół i że minister sportu będzie nim kierować.

Panie przewodniczący, będę wnosił na przyszłym spotkaniu, bo może jeszcze jutro czegoś się dowiemy, o to, żeby minister Cichocki, jako odpowiedzialny członek rządu przedstawił Komisji naprawdę jak ma być i jak jest, bo tu nie ma żartów. Jeśli chodzi o to, żeby odpowiedzialność była tymi zespołami rozmyta, bo może o to chodzi, żeby po-

tem nie było wiadomo, kto odpowiadał. Na to nie ma naszej zgody. Musimy wiedzieć, kto i za co odpowiada. Jeżeli są powoływane zespoły, to musi być jasność co do rozłożenia odpowiedzialności.

Pan minister Kamiński ma stuprocentową rację, nie możemy się zadowalać takimi informacjami. To oczywiście nie jest do pana pytanie, pan nie udzielił precyzyjnych odpowiedzi, w związku z tym po jutrzejszym spotkaniu być może trzeba będzie wnieść o jednoznaczne określenie odpowiedzialności przez ministra Cichockiego, a jeśli nie, to przez premiera, bo sprawa dotyczy całego państwa. To największe wydarzenie, z jakim musimy się zmierzyć w ciągu ostatnich dziesiątków lat. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Chciałbym zwrócić uwagę na to, że jest to pewien etap przygotowań. Pan minister Michał Deskur dokładnie omówił stan przygotowań na dzisiaj, stan ich zaawansowania. Zostanie powołany zespół i jest to logiczne i naturalne, że tej Komisji zostanie przedstawiony zespół, jego funkcjonowanie i filozofia działania. Do tego czasu na pewno jeszcze się spotkamy, udamy się z wizytacją na Stadion Narodowy, spotkamy się z przedstawicielami samorządu. Zostanie też przedstawiona cała koncepcja. Rozumiem pana ministra, że nie chce jej antycypować, bo trudno mówić o decyzji, która zapadnie. Jak decyzja zapadnie, to pan minister Cichocki lub pan minister Deskur ją przedstawi. To jest dla mnie rzeczą naturalną, że spotkamy się jeszcze nieraz do czerwca w tym gronie lub w rozszerzonym składzie, z Komisją Kultury Fizycznej, Sportu i Turystyki, będziemy dyskutować na temat naszych przygotowań do EURO 2012. Być może spotkamy się także w przededniu Mistrzostw.

Życie jest czasem, zaskakujące. Nikt nie zamierza tu manipulować informacją, tylko bardzo wyraźnie, czytelnie ją przedstawiać.

Panie ministrze, czy pan jeszcze na zakończenie powiedzieć kilka zdań? Wiem, że nie zakończymy tematu. Proszę krótko. Jeśli będzie potrzeba, pan minister spotka się z nami na kolejnym posiedzeniu.

Podsekretarz stanu w MSW Michał Deskur:

Chciałbym potwierdzić, że rolą komitetu do spraw bezpieczeństwa, który cały czas funkcjonuje, była wyłącznie koordynacja prac, tzn. komitet nie miał możliwości zarządzania turniejem. Chcę przypomnieć, że organizatorem turnieju nie jest ani miasto, ani administracja rządowa. Są to UEFA i PZPN. Komitet do spraw bezpieczeństwa też nie mógł nadzorować prac wykonywanych przez władze miasta, dlatego że nie miał takich uprawnień. Tutaj nie ma mowy o rozmywaniu odpowiedzialności. Przypominam, że komitet ten, zgodnie z dokumentem, którym został powołany, miał na celu wyłącznie koordynację pewnych prac, opracowanie pewnych strategii. Mówiłem tutaj o zintegrowanej koncepcji bezpieczeństwa, mówiłem o planie bezpieczeństwa i 15 obszarach. W tych wszystkich sprawach komitety, liderzy wypracowywali strategię i analizy po to, żeby w pewnym momencie uznać, że te prace są skończone. Nie po został powołany komitet do spraw bezpieczeństwa, żeby zarządzać EURO 2012, tylko żeby przygotować pewne koncepcje.

Chciałem z przyjemnością potwierdzić, że te prace właśnie się kończą lub się zakończyły. Teraz przyszedł czas, żeby więcej energii poświęcić na przygotowanie planów. Mówię tu o planie krajowym, planie cząstkowym. Plan cząstkowy dotyczy wszystkich wykonawców, czyli władz każdego miasta-gospodarza, mówimy tu też o konkretnych ministerstwach. Jak już mówiliśmy, każde ministerstwo ma ustawowe, konstytucyjne obowiązki i wszelkie prace związane z EURO w ramach konkretnego ministerstwa będą nadzorowane przez sztab. MSW i MAiC planują powołanie wspólnego sztabu, który będzie miał swoją siedzibę w nowej lokalizacji RCB, które jest jednostką odpowiedzialną za bezpieczeństwo kraju. Każde ministerstwo powoła sztab, który będzie nadzorować prace danego ministerstwa i podległych służb. W przypadku połączonego sztabu MSW i MAiC poprosimy przedstawicieli wszystkich podległych nam służb i przedstawicieli wszystkich wojewodów, aby codziennie, na bieżąco mieć informacje o tym, co się dzieje w poszczególnych miastach, województwach. Ta informacja będzie trafiać na bieżąco do sztabu krajowego, który będzie się mieścić prawdopodobnie w Centrum Olimpijskim.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Dziękuję bardzo. Na tym zamykamy dyskusję, jutro będziemy ją kontynuowali.

Jako były przewodniczący Komisji Śledczej w sprawie porwania i uprowadzenia Krzysztofa Olewnika, chcę powiedzieć, że otrzymałem pismo dotyczące zachowania funkcjonariusza Komendy Głównej Policji. Pismo przekazuję na ręce pana ministra i pana komendanta. Podejrzewam, że pan mecenas też je wysłał. Sprawa jest dość bulwersująca. Nie wiem, czy jest panu znana, ale ją przekazuję.

Dziękuję wszystkim. Zamykam posiedzenie.